訴 願 人 ○○館 代 表 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府勞動局

訴願人因違反勞動基準法事件,不服原處分機關民國108年3月7日北市勞動字第10860093011 號裁處書,提起訴願,本府決定如下:

主文

訴願駁回。

事實

- 一、訴願人經營餐飲業,為適用勞動基準法之行業。經原處分機關於民國(下同) 107年12 月28日派員實施檢查發現:
- (一) 訴願人勞工○○○(下稱○君)於 107年11月6日及20日等休息日分別出勤工作8小時,以訴願人與○君約定薪資新臺幣(下同)2萬8,400元(底薪 25,000+伙食2,400+全勤獎金1,000)核算,訴願人應至少給付○君休息日出勤之延長工時工資2,998元【28,400÷30÷8×(2×4/3+6×5/3)×2】,惟訴願人以投保薪資 2萬5,200元核算,僅給付○君2,660元【25,200÷30÷8×(2×4/3+6×5/3)×2】,短少給付 338元,其他勞工亦有相同情事,違反勞動基準法第24條第 2項規定。
- (二)勞工○○○(下稱○君)於 107年10月4日至12日連續出勤達9日;勞工○○○(下稱○君)於107年10月17日至24日連續出勤達8日,訴願人未使勞工於每7日中有2日之休息作為例假及休息日,違反勞動基準法第36條第 1項規定。
- (三)訴願人使勞工於國定假日出勤,一律給予現金 1,000元,以勞工○○○(下稱○君) 為例,○君於 107年10月10日國慶日出勤,訴願人未依法加倍發給○君國定假日工資 1,462元【(底薪40,000+伙食2,400+全勤1,467)÷30】,僅給付1,000元,短少給付 462 元,違反勞動基準法第39條規定。
- 二、原處分機關乃以108年1月9日北市勞動檢字第10860116862號函檢附勞動檢查結果通知書通知訴願人,命其即日改善。嗣原處分機關復以108年1月17日北市勞動字第1086012994號函通知訴願人陳述意見,訴願人以108年1月28日書面陳述意見後,原處分機關仍審認訴願人違規事證明確,且為乙類事業單位,乃依同法第79條第1項第1款、第80條之1第1項及臺北市政府處理違反勞動基準法事件統一裁罰基準(下稱裁罰基準)行為時第 3點、行為時第 4點項次14、34、42等規定,以108年3月7日北市勞動字第10860093011號裁處書,各處訴願人2萬元罰鍰,合計處6萬元罰鍰,並公布訴願人名稱及負責人姓名。訴願人不服,於 108年3月29日經由原處分機關向本府提起訴願,4月10日補正訴願程式,並據原處分機關檢卷答辯。

理由

- 一、本件訴願書雖載明不服原處分機關108年3月7日北市勞動字第10860093012號函,惟該函僅係原處分機關檢送同日期北市勞動字第 10860093011號裁處書及罰鍰收據等予訴願人之函文,訴願人亦已檢附該裁處書影本,揆其真意,應係不服該裁處書,合先敘明。
- 二、按勞動基準法第 4條規定:「本法所稱主管機關:.....在直轄市為直轄市政府..... 。」第24條第 2項規定:「雇主使勞工於第三十六條所定休息日工作,工作時間在二小 時以內者,其工資按平日每小時工資額另再加給一又三分之一以上;工作二小時後再繼 續工作者,按平日每小時工資額另再加給一又三分之二以上。」第30條之 1第1項第1款

規定:「中央主管機關指定之行業,雇主經工會同意,如事業單位無工會者,經勞資會 議同意後,其工作時間得依下列原則變更:一、四週內正常工作時數分配於其他工作日 之時數,每日不得超過二小時,不受前條第二項至第四項規定之限制。」第 36條第1項 、第2項第3款規定:「勞工每七日中應有二日之休息,其中一日為例假,一日為休息日 。」「雇主有下列情形之一,不受前項規定之限制:.....三、依第三十條之一規定變 更正常工作時間者,勞工每二週內至少應有二日之例假,每四週內之例假及休息日至少 應有八日。」第37條第 1項規定:「內政部所定應放假之紀念日、節日、勞動節及其他 中央主管機關指定應放假之日,均應休假。」第39條規定:「第三十六條所定之例假、 休息日、第三十七條所定之休假及第三十八條所定之特別休假,工資應由雇主照給。雇 主經徵得勞工同意於休假日工作者,工資應加倍發給。因季節性關係有趕工必要,經勞 工或工會同意照常工作者,亦同。」第79條第1項第1款規定:「有下列各款規定行為之 一者,處新臺幣二萬元以上一百萬元以下罰鍰:一、違反.....第二十二條至第二十五 條......第三十四條至第四十一條.....規定。」第80條之1第1項規定:「違反本法經 主管機關處以罰鍰者,主管機關應公布其事業單位或事業主之名稱、負責人姓名,並限 期令其改善; 屆期未改善者,應按次處罰。」第83條規定:「為協調勞資關係,促進勞 資合作,提高工作效率,事業單位應舉辦勞資會議。其辦法由中央主管機關會同經濟部 訂定,並報行政院核定。」

勞動基準法施行細則第20條之 1規定:「本法所定雇主延長勞工工作之時間如下:一、 每日工作時間超過八小時或每週工作總時數超過四十小時之部分。但依本法第三十條第 二項、第三項或第三十條之一第一項第一款變更工作時間者,為超過變更後工作時間之 部分。二、勞工於本法第三十六條所定休息日工作之時間。」

紀念日及節日實施辦法第1條規定:「紀念日及節日之實施依本辦法之規定。」第2條規 定:「紀念日如下:....八、國慶日:十月十日。.....。」第3條第1款規定:「前 條各紀念日,全國懸掛國旗,其紀念方式如下:一、中華民國開國紀念日、國慶日:中 央及地方政府分別舉行紀念活動,各機關、團體、學校亦得分別舉行紀念活動,放假一 日。」

前行政院勞工委員會(103年2月17日改制為勞動部)88年1月29日(88)臺勞動二字第0 01359號函釋:「指定餐飲業為勞動基準法第30條之1之行業。」

勞動部 104年4月23日勞動條1字第1040130697號函釋:「......說明:......二、.... .. 又依勞動基準法第37條及其施行細則第23條規定之應放假日(俗稱之國定假日,含 5 月1日勞動節),均應予勞工休假。雇主如徵得勞工同意於是日出勤,工資應依同法第3 9條規定加倍發給.....。」

基準法第39條規定略以,雇主經徵得勞工同意於第37條所定之休假日工作者,工資應加 倍發給。前開規定所稱『加倍發給』係指休假日出勤工作於 8小時以內者,除原本約定 照給之工資之外,再加發1日工資。至於當日出勤工作逾8小時之部分,係屬延長工作時 間,應依同法第24條第 1項所列標準計給延長工時工資.....。」

臺北市政府處理違反勞動基準法事件統一裁罰基準行為時第 3點規定:「雇主或事業單 位依其規模大小及性質分類如下: (一)甲類,有下列情形之一者屬之:1.股票上市公 司或上櫃公司。2. 資本額達新臺幣 1千萬元以上之公司。(二)乙類:非屬甲類之雇主 或事業單位。」行為時第 4點規定:「臺北市政府處理違反勞動基準法(以下簡稱勞基 法)事件統一裁罰基準(節錄)

П	1,, ,,	- 1/4 · - \	I
	1	臺幣:元)或其他	
	(勞	處罰	
	動基		
	準法		
)		
+	第24		
	1 '		
	條第		
	2項		
	、第		
雇主使勞工於勞基法第36條所定	79條		
休息日工作,工作時間在2小時以	第1		
內者,其工資未按平日每小時工	項第		
資額另再加給1又3分之1以上;工	1款		
作2小時後再繼續工作者,未按平	、第		
日每小時工資額另再加給1又3分	4項		
之2以上者。	及第		
□ ∠2以上名。 □	1		
	80條		
	21	1. 處2萬元以上100	
	第1	萬元以下罰鍰,並	
	項。	· ·	違反者,除依雇主或事業單位規
	第36	得依事業規模、違	模、性質及違規次數處罰如下外
	條第	反人數或違反情節	, 應公布其事業單位或事業主之
	1項	,加重其罰鍰至法	名稱、負責人姓名,並限期令其
	、第	定罰鍰最高額二分	改善;屆期未改善者,應按次處
	79條	之一。	割:
	1	2. 應公布其事業單	<u>-1</u>
	第1	位或事業主之名稱	1 a der
雇主未使勞工每7日中有2日之休	項第	、負責人姓名,並	1. 乙類:
息,其中1日為例假,1日為休息	1款	限期令其改善; 居	(1) 第1次:2萬元至15萬元。
]日者。	、第	期未改善者,應按	·····
	4項	I .	
	及第	次處罰。	
	80條		
	之1		
	第1		
	項。		
H			
	第39		
雇主未給付勞工例假、休息日、	條、		
休假或特別休假之工資;及徵得	第79		
4勞工同意或因季節性趕工必要經	條第		
2勞工或工會同意,使勞工於上述	1項		
休假日工作,而未加倍發給工資	第1		
一者。	款、		
"	第4		
Ц	N. I	<u> </u>	

Į.	項及
	頃及
	条之
	[第1]
	項。

⅃

臺北市政府104年10月22日府勞秘字第10437403601號公告:「主旨:公告『工會法等20項法規』所定本府主管業務部分權限,自中華民國 104年11月15日起委任本府勞動局辦理。....公告事項:一、公告將『工會法等20項法規』所定本府主管業務部分權限委任本府勞動局辦理。二、委任事項如附表。」

附表(節錄)

項次	法規名稱	委任事項
16	勞動基準法	第78條至第81條「裁處」

三、本件訴願理由略以:

- (一)訴願人對於延長工時工資不足部分,前係以紅利方式給付勞工(勞工也同意接受), 並無短少,勞工從未異議或向原處分機關申訴;訴願人於裁罰前已將短少之差額全部 給付勞工。
- (二)訴願人經勞資雙方開會並經勞工○君、○君等全部勞工口頭同意,實施變形工時及休息日工作在案,未違反勞工意願;請依行政罰法第8條減輕或免除處罰。
- (三)勞工如於國定假日出勤,除給予 1,000元外(即多不退少補),如經依法計算後,確有不足部分,均會再給付補足,訴願人於裁罰前已將於國定假日出勤之勞工○君等人,所不足之出勤工資給付補足。
- 四、查訴願人有如事實欄所述之違規事項,有原處分機關 107年12月28日訪談訴願人代表人 〇〇〇(下稱〇君)之勞動條件檢查會談紀錄、勞工出勤紀錄、薪資表等影本附卷可稽 ,原處分自屬有據。

五、關於違反勞動基準法第24條第 2項規定部分:

- (一)按雇主使勞工於勞動基準法第36條所定休息日工作,工作時間在2小時以內者,其工資按平日每小時工資額另再加給一又三分之一以上;工作2小時後再繼續工作者,按平日每小時工資額另再加給一又三分之二以上;違者,處2萬元以上100萬元以下罰鍰,且應公布其事業單位或事業主之名稱、負責人姓名;並限期令其改善;屆期未改善者,應按次處罰;勞動基準法第24條第2項、第79條第1項第1款、第80條之1第1項定有明文。
- (二)查依上開勞動條件檢查會談紀錄略以:「.....問:請問貴公司工時制度?休息時間?發薪日?有無使用變形工時?答:勞工依排班表出勤,月休 6日,正職勞工工作時間09:30至21:00,中午14:30至17:00及11:00至11:30、17:00至17:30休息,一日工時8小時,未採用變形工時,以週一至週日為一週起迄。每月3日發上月16日至上月月底工資,每月18日發當月1日至當月15日工資。店營業時間為11:00至14:30、17:00至21:00。問:請問貴公司加班制度?答:勞工無須事先申請,依勞工出勤紀錄核計加班,一日工時逾8小時始計加班,最小計算單位1小時,勞工可自由選擇加班費或補休,加班費於每月3日發上月整月加班費。.....問:請問勞工○○○107年11月例假日及休息日為何?答:.....休息日:107年11月6日、12日、20日、25日...

- 問:請問如何計給勞工 \bigcirc \bigcirc \bigcirc 107年11月加班費3,780元?答: \bigcirc \bigcirc \bigcirc 底薪25000,伙食2400,全勤獎金1000,利潤獎金(依勞工工作表現所給予)1620,以投保金額25200計算加班費,加班時數應為23小時,誤算為24小時,給予少休2日休息日出勤8小時,週六及週日因勞工21:30下班,一日工時為9小時,給予多1小時加班費2×8+1×7=23小時,給予25200÷240=105,休息日:105×4×4/3+105×12×5/3=2,660元,逾8小時:105×8×4/3=1,120元,2,660+1,120=3,780元.....。」經 \bigcirc 君簽章確認在案。
- (三) 另依○君 107年11月考勤表,○君11月6日及20日休息日各出勤8小時,原處分機關審認訴願人應至少給付○君休息日出勤之延長工時工資 2,998元【28,400元÷240×(2×4/3+6×5/3)×2】,惟訴願人未將工資項目之伙食、全勤獎金納入計算,僅以投保薪資2萬5,200元核計,給付○君2,660元【25,200÷240×(4×4/3+12×5/3)】,仍短少給付 338元。訴願人於受檢時自承延長工時工資之計算僅以投保薪資核計,復以108年1月28日陳述意見書主張「利潤獎金」為恩惠性給與,並檢附勞工108年1月25日聲明書。訴願時復主張紅利係用以補足延長工時工資部分,前後主張不一致,尚難採據;且訴願人縱事後將短少之差額全部給付勞工,亦屬事後改善行為,不影響違規事實之成立;其違反勞動基準法第24條第 2項規定,洵堪認定。

六、關於違反勞動基準法第36條第 1項規定部分:

- (一)按勞工每7日中應有2日之休息,其中1日為例假,1日為休息日;原則上勞工不得連續工作逾6日;但中央主管機關指定之行業,雇主經工會同意,如事業單位無工會者,經勞資會議同意後,得依勞動基準法第30條之1第1項規定,實施四週彈性工時制,且勞工每2週內至少應有2日之例假,每4週內之例假及休息日至少應有8日;違反者,處2萬元以上100萬元以下罰鍰;且公布其事業單位或事業主之名稱、負責人姓名,並限期令其改善;屆期未改善者,應按次處罰;勞動基準法第30條之1第1項第1款、第36條第1項、第2項第3款、第79條第1項第1款及第80條之1第1項定有明文。查依上開勞動條件檢查會談紀錄略以:「.....問:請問勞工○○○107年10月4日至12日出勤狀況為何?答:皆正常出勤,出勤紀錄上、下班時間為實際出勤時間.....。」經○君簽章確認在案。另依○君及○君107年10月考勤表記載,○君於107年10月 4日至12日連續出勤達9日;○君於107年10月17日至24日連續出勤達8日。
- (二)本件訴願人經營餐飲業,雖屬中央主管機關指定為適用勞動基準法第30條之 1之行業,惟查訴願人於上開勞動條件檢查會談紀錄自承未採用變形工時,嗣以108年1月28日陳述意見書檢附勞工108年1月25日聲明書聲明經勞資雙方開會並經勞工口頭同意採變形工時。惟訴願人未依勞動基準法第83條及勞資會議實施辦法等相關規定組成勞資會議,經勞資會議同意實施四週彈性工時,上開聲明書所載事項與勞動基準法第83條等相關法令規定不符,尚難認訴願人得據以主張其有勞動基準法第30條之 1第1項第1款規定之適用。訴願人未於每7日中至少給予勞工2日之休息,1日為例假日,1日作為休息日;其違反勞動基準法第36條第 1項規定,洵堪認定。

七、關於違反勞動基準法第39條規定部分:

(一)按內政部所定應放假之紀念日、節日、勞動節及其他中央主管機關指定應放假日,均應休假;國慶日為中央主管機關規定應放假之節日;雇主經徵得勞工同意於休假日工作,於8小時以內者,除休假當日工資照給外,應加發 1日工資;違反者,處2萬元以上 100萬元以下罰鍰,且公布其事業單位或事業主之名稱、負責人姓名,並限期令其改善;屆期未改善者,應按次處罰;勞動基準法第37條、第39條、第79條第1項第1款、第80條之1第1項及紀念日及節日實施辦法第2條、第3條第 1款定有明文,亦有勞動

部106年 3月24日勞動條2字第1060130619號函釋意旨可參。

- (二)查依上開勞動檢查會談紀錄略以:「.....問:請問勞工○○○ 107年10月10日出勤 狀況為何?答: 107年10月10日國定假日出勤時間09:06至15:05,16:26至21:05 ,國定假日出勤1日給予現金1000元,約定月薪27400元,未明列工資.....問:請問 勞工○○○107年10月10日出勤狀況為何?答:107年10月10日出勤時間09:29至15: 05,16:33至21:05,給予現金 1000元,約定月薪36400元,未明列於工資清冊上。 ...」經○君簽章確認在案。
- (三)查訴願人自承勞工於國定假日出勤,給予現金1,000元,未明列工資清冊。○君於107年10月10日國慶日出勤,訴願人應加倍發給○君國定假日出勤工資 1,462元【(底薪40,000+伙食2,400+全勤1,467)÷30】,惟訴願人僅給付○君現金 1,000元,致短少給付 462元,其他勞工亦有相同情事;訴願人縱事後將短少之差額全部給付勞工,亦屬事後改善行為,不影響違規事實之成立;是訴願人違反勞動基準法第39條規定,洵堪認定。
- 八、綜上,本件訴願人有違反勞動基準法第24條第2項、第36條第1項、第39條規定之事實, 業論述如上。訴願理由,核不足採。從而,原處分機關依前揭規定及裁罰基準,各處訴願人2萬元罰鍰,合計處6萬元罰鍰,並公布訴願人名稱及負責人姓名,並無不合,原處分應予維持。
- 九、綜上論結,本件訴願為無理由,依訴願法第79條第 1項,決定如主文。

年

108

中華民國

訴願審議委員會主任委員 袁秀 慧 委員 張 慕 貞 委員 范文清 雯 委員 吳 秦 王 曼 萍 委員 委員 陳 爱 娥 盛 委員 子 龍 委員 洪 偉 勝 委員 范 秀 羽

21

日

如只對本決定罰鍰部分不服者,得於本決定書送達之次日起 2個月內,向臺灣臺北地方法院 行政訴訟庭提起行政訴訟。(臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址:新北市新店區中興路1段2 48號)如對本決定不服者,得於本決定書送達之次日起 2個月內,向臺北高等行政法院提起 行政訴訟。(臺北高等行政法院地址:臺北市士林區福國路 101號)

6

月