

所詢業者於 105年 6月前違反營業規章之規定，而該營業規章規定於 105年 6月經貴會核准後有所變更，所生行政罰法第 4條及第 5條適用疑義一案
發文機關：法務部

發文字號：法務部 106.04.12. 法律字第10603503580號

發文日期：民國106年4月12日

主旨：有關貴會所詢業者於 105年 6月前違反營業規章之規定，而該營業規章規定於 105年 6月經貴會核准後有所變更，所生行政罰法第 4條及第 5條適用疑義一案，復如說明二、三，請查照參考。

說明：

- 一、復貴會 106年 1月26日通傳平臺決字第 10641001250號函。
- 二、按行政罰法第 4條規定：「違反行政法上義務之處罰，以行為時之法律或自治條例有明文規定者為限。」是為處罰法定原則，亦即法無明文者，不得處罰之；其所稱「明文規定」者，包括處罰之構成要件及法律效果（本部 104年 4月10日法律字第 10403503960號函參照）。是以，倘電信業者違反營業規章之行為時，電信法第27條第 1項及第65條第 1項第 2款就處罰之構成要件及法律效果均已有明文規定，自無違反處罰法定原則之問題。
- 三、復按行政罰法第 5條規定：「行為後法律或自治條例有變更者，適用行政機關最初裁處時之法律或自治條例。但裁處前之法律或自治條例有利於受處罰者，適用最有利於受處罰者之規定。」所稱「行為後法律或自治條例有變更」者，限於已公布或發布且施行之實體法規之變更，其變更前後之新舊法規必須具有同一性，且為直接影響行政罰裁處之義務或處罰規定；又法律或自治條例授權訂定法規命令或自治規則以補充義務規定或處罰規定之一部分，而此類規定之變更如足以影響行政罰之裁處，自亦屬本條所定之法規變更（本部96年 3月 6日法律字第0960700154號函參照）。惟依電信法第27條第 1項及第28條規定觀之，第一類電信事業之營業規章雖須報經貴會核准，仍係由電信事業自行訂定，並非法律授權主管機關訂定之法規命令，故營業規章內容之變更，應屬電信事業就其服務條件所為事實上之變更，並非處罰法規有所變更，從而並無行政罰法第5條所定從新從輕原則之適用。

正本：國家通訊傳播委員會

副本：本部資訊處（第 1類）、本部法律事務司（ 4份）