

行政罰法第24條、第25條、道路交通安全規則第 114條等規定參照，飲酒後駕車係以「作為」方式違反禁止飲酒駕車之不作為義務，又未領有駕駛執照駕駛車輛違反規定予以處罰，係以「不作為」行為方式違反作為義務，二者應屬數行為，無「一行為不二罰」原則之適用

發文機關：法務部

發文字號：法務部 102.07.03. 法律字第10203502330號函

發文日期：民國102年7月3日

主旨：監察院函貴部，就現行健保支應酒醉駕車肇事致交通意外事故之醫療費用日增，相關機關有無違失所提審核意見中，關於貴部針對未領有駕駛執照者，從嚴酒精濃度標準予以處罰之修正，提出是否涉及行政法上一事不二罰原則之疑義，復如說明二至四，請查照參考。

說明：

一、復貴部 102年 4月22日交路字第1020013058號函。

二、按「一行為違反數個行政法上義務規定而應處罰鍰者，依法定罰鍰最高之規定裁處。但裁處之額度，不得低於各該規定之罰鍰最低額。」「數行為違反同一或不同行政法上義務之規定者，分別處罰之。」行政罰法第24條第 1項及第25條分別定有明文。準此，行為人違法之行為如評價為一行為（包括『自然一行為』與『法律上一行為』），縱違反數個行政法上義務規定，亦僅能依同法第24條規定裁罰；如認係數行為則應依同法第25條規定分別處罰；至違法之行為究應評價為「一行為」抑或「數行為」乃個案判斷之問題，並非僅就法規與法規間之關連或抽象事實予以抽象判斷，必須就具體個案之事實情節依據行為人主觀犯意、構成要件之實現、受侵害法益及所侵害之法律效果，斟酌被違反行政法上義務條文之文義、立法意旨、制裁之意義、期待可能性與社會通念等因素綜合判斷決定之（參本部 101年 1月19日法律字第1000023096號函）。

三、次按道路交通安全規則（下稱本規則）第 114條規定：「汽車駕駛人有下列情形之一者，不得駕車：... 三、未領有駕駛執照...，飲用酒類或其他類似物後其吐氣所含酒精濃度超過每公升0.15毫克或血液中酒精濃度超過百分之0.03。」係以未領有駕駛執照者駕駛車輛為特別條件，從嚴酒後駕車之酒精濃度標準，而依道路交通管理處罰條例（下稱本條例）第35條第 1項第 1款予以處罰，故飲酒後駕車係以「作為」之方式違反禁止飲酒（超過特定標準）駕車之不作為義務；至駕駛車輛需領有駕駛執照，未領有駕駛執照駕駛車輛違反本規則第50條第 1項，依本條例第21條第 1項第 1款予以處罰，係以「不作為」之行為方式違反作為義務，二者應屬數行為，無「一行為不二罰」原則之適用。

正本：交通部

副本：本部資訊處（第 1類）、本部法律事務司（ 4份）