

# 廢止「臺北市內湖輕工業區輔導管理辦法」法規影響評估報告書

## 壹、法規必要性分析

臺北市政府(以下簡稱市政府)為促使本市內湖輕工業區(以下簡稱本區)土地之整體利用及發展,引進工業與建設廠房,改善本市區位環境;復考量當時本市土地使用分區管制規範缺乏彈性,不利特定產業或工業進駐本區,前於七十九年八月九日制定公布「臺北市內湖輕工業區輔導管理辦法」(以下簡稱本辦法,為實質自治條例),除以正面表列方式,明定得進駐本區之工業類型,並輔以其他經前臺北市政府建設局(以下簡稱建設局;另建設局自九十六年九月十一日起更名為臺北市政府產業發展局,以下簡稱產業局)認可進駐工業類型之機制,保持市政府政策運用、產業進駐與土地使用之彈性,以因應經濟發展及產業趨勢脈動;另就建設局對於進駐本區之工業,所能提供之輔導及協助措施,予以明文規範。嗣經臺北市議會議員提案修正本辦法,並由市政府於八十八年七月二十日修正公布本辦法,將本辦法「工業」調整為「產業」,並修正得進駐本區之產業類型等。又隨著本區逐步發展及產業結構改變,為解決本區內支援性產業與從業人員日常生活所需之服務需求,產業局依本辦法第四條第五款規定,自八十九年起迄至一〇一年間先後十二次公告得進駐本區之產業進駐項目(含次核心產業)。

嗣市政府為因應全球經濟發展趨勢及本市產業轉型需求,使本區產業發展更多元化,提升產業群聚競爭力,依都市計畫法行為時第二十一條、第二十七條第一項第四款等規定,於九十一年七月二十六日公告實施「變更臺北市『臺北內湖科技園區』(原內湖輕工業區)計畫案」,除正式將本區更名為臺北內湖科技園區,以吸引研發設計、行銷、服務等知識經濟產業進駐,並將本辦法第八條規定立法精神併同納入該計畫,以落實市政府優先規劃闢設本區之政策目標。惟由於本辦法為實質自治條例,並屬對於涉及本區土地整體利用及改善該區區

位環境所為之特別規定，應優先於臺北市土地使用分區管制自治條例適用。

查現今本市土地使用分區管制相關規範經過歷次修正，諸如臺北市土地使用分區管制自治條例，對於本市各工業(產業)區已改採較具彈性之負面表列方式。又查現除本辦法外，其餘本市各工業(產業)區之土地使用及管制，均係按臺北市土地使用分區管制自治條例規定辦理，或於都市計畫之主要計畫及細部計畫內載明核准使用項目及條件。爰此，為避免本區土地使用分區管制規範疊床架屋，經一〇九年七月十七日市長室會議決議，乃將本辦法第三條、第四條及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項，配合本市土地使用分區管制相關規範、本區發展現況及產業需求進行調整後，納入「修訂『變更臺北市「臺北內湖科技園區」(原內湖輕工業區)計畫案』土地使用規定(以下簡稱系爭都市計畫)暨『擬定臺北市大內湖科技園區次核心產業使用許可回饋規定細部計畫案』回饋規定計畫案」，另本辦法第八條規定意旨亦一併保留於系爭都市計畫中。系爭都市計畫送請臺北市都市計畫委員會審議，經一一〇年十二月九日臺北市都市計畫委員會第七八六次會議決議，系爭都市計畫俟本辦法公告廢止時併予公告實施；至於系爭都市計畫未予以規範部分，自應適用本市土地使用分區管制相關規範。

次查本辦法第五條之制定目的，係市政府基於創造本區工廠競爭優勢，提升人才素質，爰明定產業局得定期邀集本區工廠派員實施各種專業訓練，為不具強制性之輔導措施，迄今除產業局科技產業服務中心所提供相關產學交流合作、產業活動服務、輔導課程與人才媒合規劃等專業訓練外，其他如臺北內湖科技園區發展協會等民間團體亦不斷向本區工廠提供員工培訓所需之多樣化課程及優秀師資，以強化企業實力。又查本辦法第六條制定之用意，係為提醒本區內工廠如有建廠資金之需求，得請產業局協洽銀行給予優惠融資，而有關市政府所提供產業融資貸款協助，實際上係依自九十八年間陸續訂定、修正發布之「臺北市中小企業融資貸款實施要點」或「臺北市青年創業融

資貸款實施要點」相關規定辦理，未來本區內產業如有相關融資需求，產業局將會視是否符合上開實施要點所定資格，決定是否予以協助。復查市政府規劃本區初衷，係為安置本區既存違章工廠，適時放寬法令限制，乃將本區初步規劃作為輕工業區使用，並為避免造成環境重大污染危害，影響周邊居民健康，爰明定本辦法第七條規定，提醒本區內工廠應遵守污水處理等相關污染防治規定，惟本區內工廠是否須設置污水處理設施或公害防治設備，本應依水污染防治法等相關規定辦理。綜上，本辦法第五條、第六條及第七條無保留之必要，建議刪除。

又本辦法第九條係為促使本區內土地所有權人對於其所有土地為積極合理運用，以避免產生土地閒置之不經濟情形；惟查該規定對於人民財產權及營業自由等權利影響甚鉅，而該規定制定當時之時空背景，與現今社會環境及人民權利意識已有相當程度之差距，且經綜合評估本區開發程度及人民權益保障等因素，本辦法第九條規定已不合時宜。另市政府為有效解決本區內廠商進駐營運相關問題，並加強園區服務機能，依本辦法第十條規定，於九十年六月一日成立「臺北市內湖輕工業區服務中心」。嗣為進一步提升本區產業競爭力及提供更完善之產業諮詢與輔導服務，以展現市政府積極推動本區發展，與民間建立良好溝通之立意，產業局乃將「臺北市內湖輕工業區服務中心」更名為「科技產業服務中心」，並於九十六年九月十一日將「科技產業服務中心」正式納入產業局組織編制中，除揭示有關扶持本區產業發展之任務常設化，並將服務範圍擴及至本市各行政區。因此，本辦法第九條、第十條因情勢變遷無繼續執行或保留之必要。

綜上，本辦法已無存在之必要，擬依臺北市法規標準自治條例第二十七條第二款、第七款規定：「市法規有下列情形之一者，得廢止之：……二 規定事項已執行完畢，或因情勢變遷無繼續執行之必要者。……七 其他情形無保留必要者。」廢止本辦法。

## 貳、法規替代方案審視

(一) 可否由民間自行處理：

1. 查本辦法制定之初係為促使本區土地之整體利用及發展，並囿於當時本市土地使用分區管制規範缺乏彈性，不利特定產業或工業進駐本區，為能強化本區整體開發，爰制定公布本辦法。嗣本區發展迄今，已成為國內最重要之高科技產業聚落之一，與市政府最初規劃發展方向並非相同；且查現今本市土地使用分區管制相關規範經過歷次修正，已改採較具彈性之負面表列方式，而現除本辦法外，其餘本市各工業(產業)區之土地使用及管制，均係按臺北市土地使用分區管制自治條例相關規定辦理，或於都市計畫之主要計畫及細部計畫內載明；復為避免本區土地使用分區管制規範疊床架屋，市政府乃將本辦法第三條及第四條、第八條意旨及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項均納入系爭都市計畫，並俟本辦法公告廢止時併予公告實施。
2. 至於本辦法第六條及第七條之規定均係提醒性質；而第九條及第十條規定經審酌已不合時宜，相關事項之辦理自無研議之必要。另雖本辦法第五條所稱「專業訓練」或可透過民間協力辦理，惟考量本辦法涉及市政府對於本區包含土地使用分區管制、產業發展等整體規劃與相關制度整合，及市政府產業獎勵補貼政策暨環境保護規範之運作，不宜完全交由民間自行處理。

(二) 是否需訂定相關計畫輔導民間處理：

1. 承前所述，本辦法第三條及第四條、第八條意旨及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項，既已納為系爭都市計畫內容，相關事項自應回歸都市計畫及本市土地使用分區管制相關規範辦理；另本辦法第七條純係提醒本區工廠應遵守污水處理等相關污染防治規定。至於是否需訂定相關計畫輔導民間處理，應由都市計畫、土地使用分區管

制或污染防治主管機關進行判斷。

2. 又關於本辦法第五條及第六條之人力培養及資金需求部分，查市政府與臺北內湖科技園區發展協會等民間團體或銀行合作，提供本區工廠多樣化專業課程之參與機會或優惠貸款資格，運作已有相當時日，相關機制亦屬成熟，無須另訂定其他相關計畫輔導民間處理。

3. 另第九條及第十條規定經審酌已不合時宜，相關事項之辦理自無研議之必要。

(三) 有無其他替代方案及其利弊分析：承前所述，於本市現存法規觀之，現除本辦法外，其餘本市各工業(產業)區之土地使用，均係按臺北市土地使用分區管制自治條例相關規定辦理，或於都市計畫之主要計畫及細部計畫內載明核准使用項目及條件，而本辦法第三條及第四條、第八條意旨及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項，已納入系爭都市計畫修訂內容中，爰此，於本辦法廢止後，將使本市各區土地使用分區管制規範趨於一致，且相關事權亦可統一歸由臺北市政府都市發展局(以下簡稱都發局)轄管，俾使行政效率及整體開發效能得以提升，亦可減輕民眾對於本區及本市其他區域之都市計畫主管機關與土地使用分區管制方式不一致之疑慮。另隨著本辦法第五條至第七條，以及第九條、第十條走入歷史，將使本區廠商對於本區各該產業輔導或協助措施、所應遵守之規定及配合辦理事項更臻明確，不致產生混淆，並再再昭示市政府對於本區規劃將會與時俱進，不斷調整，以達優先規劃闢設及永續本區發展之政策目標。

### 參、法規影響對象評估

廢止本辦法主要受影響對象為進駐本區之產業、廠商、從業人員以及鄰近區域居民，承前所述，本辦法第三條及第四條、第八條意旨及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項，已納

入系爭都市計畫修訂內容中，是有關本區之土地使用分區管制方式，雖未來係以系爭都市計畫修訂內容作為依據，惟查相關修訂內容與本辦法第三條、第四條及上開依第四條第五款所為歷次公告並無太大差異；而本辦法第五條至第七條所定之相關專業訓練、資金需求或污染防治管制措施，均應依市政府既有產業輔導、管理措施或法令規定辦理；另本辦法第九條、第十條規定本身因時空環境及人民權利意識等種種因素，已無保留之必要。由於本辦法規範內容部分已移列至都市計畫，部分回歸既有制度或法令，其餘部分則無保留之必要，即有關本區土地使用分區管制、產業輔導及協助措施內容，無實質性變更，因此對於本區之產業、廠商、相關從業人員之權益，應不致產生影響。未來市政府對於本區整體發展之規劃，即可藉由執行系爭都市計畫內容，持續強化本區整體發展及經濟規模，並敦促產業升級及創新，使本區發展更具活力且深化，以厚植本區競爭實力。

#### **肆、法規成本效益分析**

承前所述，由於現今本市土地使用分區管制相關規範經過歷次修正，已改採較具彈性之負面表列方式，且查現除本辦法外，其餘本市各工業(產業)區之土地使用及管制，均係按臺北市土地使用分區管制自治條例相關規定辦理，或於都市計畫之主要計畫及細部計畫內載明。市政府將本辦法第三條及第四條、第八條意旨及上開依第四條第五款所為歷次公告產業項目及相關規範事項均納入「修訂『變更臺北市「臺北內湖科技園區」(原內湖輕工業區)計畫案』土地使用規定暨『擬定臺北市大內湖科技園區次核心產業使用許可回饋規定細部計畫案』回饋規定計畫案」，既可使本市各區土地使用分區管制規範趨於一致，且相關事權亦可統一歸由都發局轄管，藉此提升行政效率及整體開發效能，自可適度減少執法成本支出；又雖然有關本區土地使用分區管制、產業輔導及協助措施內容，雖經評估無實質性變更，對於本區產業、廠商、從業人員之權益應不致有所影響，然隨著本辦法部分提醒性規定，以及部分因情事變遷因素而無繼續執行必要之規範不復存在

後，有關本區產業輔導或協助措施、相關規定及應辦理事項更臻明確，俾資本區產業、廠商、從業人員遵守及配合，雖對民眾守法成本無直接影響，然自市政府齊一本市各區土地使用分區管制制定、規範及執行方式之立場而言，仍有其必要。

#### **伍、公開諮詢程序**

本辦法之廢止草案業依行政程序法第一百五十四條及臺北市法規標準自治條例第八條規定，刊登於臺北市政府一一一年第五二期公報進行預告，預告期間自一一一年三月二十二日之次日起算六十日止，預告期滿無人表示意見。