

發文字號：內政部 102.10.01 台內戶字第 1020308626 號函

發文日期：民國 102 年 10 月 01 日

要 旨：為防範非法冒領或重複請領身分證等情事，參照戶籍法第 60 條第 1 項規定，初領或補領國民身分證應由本人親自為之，縱使當事人為年滿 14 歲之未成年人亦同

主 旨：有關年滿 14 歲之未成年人申請初領及補領國民身分證一案，請 查照轉知。

說 明：一、兼復桃園縣政府 102 年 8 月 7 日府民戶字第 1020196001 號、雲林縣政府 102 年 9 月 6 日府民戶字第 1025109985 號函。

二、有關桃園縣政府所提年滿 14 歲之未成年人有無初領及補領國民身分證之行政程序行為能力部分，查戶籍法第 57 條第 1 項規定，有戶籍國民年滿 14 歲者，應申請初領國民身分證，另依行政程序法第 22 條第 1 項規定略以：「有行政程序行為能力者如下：……五、依其他法律規定者。」又本部 92 年 3 月 26 日台內戶字第 0920069685 號函略以，年滿 14 歲之未成年人，依戶籍法規定請領國民身分證，具有行政程序行為能力。爰國民身分證及戶口名簿製發相片影像檔建置管理辦法（以下簡稱管理辦法）第 9 條第 2 項規定：「無行為能力人及限制行為能力人請領國民身分證，由法定代理人代為申請，應核對本人人貌。」其所指之限制行為能力人，係 7 歲以上未滿 14 歲之未成年人，尚無疑義。

三、復查戶籍法第 60 條第 1 項規定，初領或補領國民身分證，應由本人親自為之。其立法考量，係國民身分證用以辨識個人身分，戶政事務所須為人貌核對，以避免非法冒領或重複請領情事。又行政程序法第 24 條第 1 項規定：「當事人得委任代理人。但依法規或行政程序之性質不得授權者，不得為之。」另法務部 95 年 6 月 7 日法律字第 0950020782 號函略以，有關戶籍法施行細則第 24 條第 1 項（現行戶籍法第 60 條第 1 項）規定請領國民身分證，應由當事人為之，其立法意旨如係為避免國民身分證遭冒領，國民身分證應由當事人親自申請並領取，則應屬行政程序法第 24 條第 1 項但書之「依法規不得授權者」。準此，初領及補領國民身分證尚不宜委任他人辦理，本部 92 年 3 月 26 日台內戶字第 0920069685 號函、92 年 4 月 30 日台內戶字第 0920004761 號函、95 年 12 月 1 日台內戶字第 0950187843 號函、96 年 12 月 25 日台內戶字第 0960197261 號函及 99 年 7 月 21 日台內戶字第 0990146210 號函有

關年滿 14 歲之未成年人得委託法定代理人初領及補領國民身分證，以及法定代理人得再委託法定代理人之直系血親尊親屬，代年滿 14 歲之未成年人，申請初領及補領國民身分證，與戶籍法第 60 條第 1 項規定及前揭法務部函釋意旨似有未合，相異部分停止適用。

四、查現行戶政事務所協助外交部辦理護照親辦案件之人別確認作業，申請人不論已否成年，均須親自至戶政事務所為人別確認，以避免不法人士冒辦護照。國民身分證係識別個人身分之重要證明文件，初領及補領國民身分證如得委託他人辦理，固可簡政便民，惟為防範非法冒領或重複請領情事，宜依戶籍法第 60 條第 1 項規定由本人親自為之，以利人貌及身分之查對。

五、說明三有關本部 5 函涉及其他事項之規定，仍繼續適用：

- (一) 年滿 14 歲之未成年人請領國民身分證具有行政程序行為能力。(92 年 3 月 26 日台內戶字第 0920069685 號函)
- (二) 患重大疾病或不能行走、在外縣市就讀學生及現役軍人得委託辦理補領國民身分證。(95 年 12 月 1 日台內戶字第 0950187843 號函)
- (三) 年滿 14 歲之未成年人換領國民身分證之委託，應依戶籍法第 60 條第 2 項規定辦理。(92 年 4 月 30 日台內戶字第 0920004761 號函、96 年 12 月 25 日台內戶字第 0960197261 號函及 99 年 7 月 21 日台內戶字第 0990146210 號函)

六、另未滿 14 歲之未成年申請初領及補領國民身分證，應由法定代理人辦理，並核對本人人貌。