發文字號: 法務部 108.02.13 法律字第 10803500840 號函

發文日期:民國 108 年 02 月 13 日

要 旨:行政程序法第 117 條所定職權撤銷,顯非屬行政罰法第 27 條第 4 項規定所稱「救濟程序」,另行政處分之目的在於解除行政處分的規制效力,原規制效力如已了結而 消滅,處分機關已無從再依行政程序法第 117 條規定職權撤銷該處分,自不生再另 為合法裁處問題

主 旨:有關貴府所為原處分業已執行完畢,嗣經法院確認原處分違法由貴府自行 撤銷之情形,是否得適用或類推適用行政罰法第 27 條第 4 項規定一案 ,復如說明二、三,請查照參考。

說 明:一、復貴府 108 年 1 月 3 日府地籍字第 1070330186 號函。

- 二、按行政程序法第 117 條規定:「違法行政處分於法定救濟期間經過 後,原處分機關得依職權為全部或一部之撤銷;其上級機關,亦得為 之。但有下列各款情形之一者,不得撤銷:一、撤銷對公益有重大危 害者。二、…。」核其立法意旨係因基於依法行政之原則,行政機關 本應依職權撤銷違法之行政處分,即使該處分已發生形式上之確定力 亦然,惟於行政處分發生形式確定力後,違法行政處分是否依職權撤 銷,除有但書不得撤銷情形者外,原則上委諸行政機關裁量。又所稱 「得依職權…撤銷」,明顯僅賦予行政機關具有此權限,行政處分之 相對人或利害關係人不得依行政程序法第 117 條規定,申請原處分 機關或其上級機關撤銷違法行政處分之全部或一部,其縱使為形式上 之申請,在性質上亦僅可認係促使行政機關發動職權,非屬於依法申 請之案件,行政機關並無應依其申請而發動職權之義務(本部 107 年 10 月 12 日法律字第 10703514360 號書函意旨參照)。是以, 行政程序法第 117 條所定之職權撤銷,與由行政處分之相對人或利 害關係人所提起之訴願、行政訴訟或其他救濟程序並不相同,顯非屬 行政罰法第 27 條第 4 項規定所稱「救濟程序」(參林錫堯著,行 政罰法,101 年 11 月 2 版第 1 刷,第 122 頁)。
- 三、復按撤銷行政處分之目的在於解除行政處分的規制效力,因此必須是有效之行政處分始得撤銷,是以,行政處分的規制效力如已了結,例如行政處分已執行完畢而無回復原狀可能或因其他事由而消滅者,該行政處分已無可供撤銷(含職權撤銷與訴請撤銷)之效力,此際當事人如欲提起行政訴訟,亦應提起確認該行政處分為違法之訴訟以為救濟(行政訴訟法第6條第1項後段規定參照)。本件依來函所述

,貴府懲戒決定處以陳君停止執行業務 2 個月(停止執行業務期間 自 104 年 9 月 1 日起至 104 年 10 月 31 日止)之處分業已 執行完畢,陳君於該期間內停止執行業務之事實結果已無法排除,亦 即該處分已執行完畢而無回復原狀可能,該處分之規制效力業已了結 而消滅,從而,貴府已無從再依行政程序法第 117 條規定職權撤銷 該處分(參陳敏著,行政法總論,100 年 9 月 7 版,第 445 頁 及第 1385 頁),自不生再另為合法裁處之問題。

正 本:桃園市政府

副 本:本部資訊處(第1類)、本部法律事務司(4份)