臺北市政府 102.05.17. 府訴二字第 10209072900 號訴願決定

訴 願 人 ○○有限公司

代表人〇〇〇

原 處 分 機 關 臺北市政府產業發展局

訴願人因產業發展獎勵補助事件,不服原處分機關民國 102 年 1 月 10 日北市產業工字第 10133 609600 號函,提起訴願,本府決定如下:

主文

訴願駁回。

事實

訴願人擬具「全球醫療產業遠端即時營銷平台創新服務計畫」於民國(下同) 101 年 10 月 31 日向原處分機關申請產業發展獎勵補助。經原處分機關依臺北市產業發展獎勵補助辦法第 7條規定,將該案提送臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會 101 年 12 月 21 日第 13 次會議審議

,審查結果為該計畫中實體展場、視訊會議、專人解說等模式均已見諸實踐,其創新程度尚 待提升,不同意補助。嗣原處分機關乃以 102 年 1 月 10 日北市產業工字第 10133609600 號函 復

訴願人否准所請。訴願人不服該函,於 102 年 2 月 1 日向本府提起訴願,3 月 1 日補充訴願理由

, 並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按臺北市產業發展自治條例第 1 條規定:「臺北市(以下簡稱本市)為促進產業發展, 鼓勵創新及投資,輔導中小企業,提升產業競爭力,特制定本自治條例。」第 4 條規定 :「中小企業新投資創立或每次增資擴充於下列事項之一者,得申請獎勵:一 投資於 創新、改善經營管理與服務直接相關之設備或技術達新臺幣一百萬元以上。二 投資案 經審議認有創意、特色或具發展潛力。」第 22 條規定:「市政府為審議本自治條例之獎 勵及補助申請案,應設審議委員會為之,其設置要點,由市政府定之。」第 23 條規定: 「投資人依本自治條例申請獎勵及補助,其應備文件、審查與核准程序及其他應遵行事 項,由市政府定之。」

臺北市產業發展獎勵補助辦法第 1條規定:「本辦法依臺北市產業發展自治條例(以下 簡稱本自治條例)第二十三條規定訂定之。」第 2條規定:「本辦法之主管機關為臺北 市政府,並委任臺北市政府產業發展局(以下簡稱產業局)執行。」第 3條規定:「本 自治條例所定之獎勵及補助,其每年度受理申請期間及獎勵補助之經費額度,由產業局公告之。」第 5 條規定:「依本自治條例第十條規定申請補助者,應檢具下列文件,向產業局提出申請:一申請書。二 研發計畫書。三 公司或商業登記、變更相關證明文件。四 最近一年營利事業所得稅結算申報書與營業稅申報書影本,新設立未滿一年者得免繳交營利事業所得稅結算申報書。五 無欠稅證明文件。六 僱用員工參加勞工保險等相關證明文件。七 其他經產業局規定之文件。」第7條規定:「產業局應於三十日內就申請案件作成初審意見,提請臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會(以下簡稱委員會)審議。但申請案件內容繁複者,得延長三十日。申請案件有前條所定情形者,前項期限自申請人補正完成之日起算。申請案件經審議通過者,由產業局發給核准通知函。」第8條規定:「依本自治條例第六條至第九條規定申請獎勵補貼或其他優惠案件,委員會應就下列事項綜合審議之:一申請人之財務穩健度。二 申請人之未來發展性。三 投資計畫之可行性。四 投資計畫之創意、特色或發展潛力。五 對臺北市產業發展之貢獻程度。六 申請獎勵項目與內容之合理性。依本自治條例第十條規定申請補助案件,委員會應就下列事項綜合審議之:一申請人之創新研發能力。二 研發計畫之創新性。三 研發計畫之

可行性。四 研發計畫之預期效益。五 對臺北市產業發展之貢獻程度。」

臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會設置要點第 1 點規定:「臺北市政府(以下簡稱本府)依臺北市產業發展自治條例(以下簡稱本自治條例)第二十二條規定,特設臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會(以下簡稱本會),並訂定本要點。」第 2 點規定:「本會置委員二十一人至二十五人,主任委員由產業發展局(以下簡稱產業局)局長兼任,副主任委員一人,由產業局副局長兼任;其餘委員由主任委員就具有財務、法律、產業、管理與技術及經濟專長之專家學者遴聘,陳請市長聘派之。前項委員任期二年,任期屆滿得續聘(派)之。外聘委員任一性別以不低於外聘委員全數四分之一為原則;任期內出缺時,得補行遴聘(派)至原任期屆滿之日止。」第 3 點規定:「本會任務如下:(一)本自治條例所定獎勵及補助申請案之審議。(二)有關投資獎勵案之協調、推動及整合等事宜。(三)其他應經本會審議之相關事項。」第 4 點第 2 項規定:「本會會議應有過半數委員親自出席始得開會;經出席委員過半數以上同意,始得作成決議。

二、本件訴願理由略以:訴願人之代表人○○○於101年12月6日進行計畫簡報時,審查委員不專心、睡著及不清楚計畫內容,且無醫學或生物技術相關領域之專家委員在場,專業、公平及公正性有待商權;雖然實體展場、視訊會議、專人解說等3項服務內容已有先例,但將其整合並專門為「醫療器材產業」服務本身是創新的;當計畫審查有瑕疵時,應有健全申訴管道與協助單位,而非球員兼裁判,以圖息事寧人。

三、查訴願人於 101 年 10 月 31 日以「全球醫療產業遠端即時營銷平台創新服務計畫」向原處分機關申請產業發展獎勵補助,經原處分機關依臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會 101 年 12 月 21 日第 13 次會議決議,審認該計畫中實體展場、視訊會議、專人解說等模式

均已見諸實踐,其創新程度尚待提升,審議結果為不同意補助。有臺北市產業發展研發 補助申請初審意見及臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會 101 年 12 月 21 日第 13 次會 議

紀錄等影本附卷可稽;且依臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會第13次會議簽到表所 示,本件申請案業經該委員會過半數委員之出席並作成決議在案;是原處分自屬有據。 四、至訴願人主張其代表人○○○進行計書簡報時,審查委員不專心、睡著及不清楚計書內 容,且無醫學或生物技術相關領域之專家委員在場,專業、公平及公正性有待商榷;雖 然實體展場、視訊會議、專人解說等 3 項服務內容已有先例,但將其整合並專門為「醫 療器材產業」服務本身是創新的;當計畫審查有瑕疵時,應有健全申訴管道與協助單位 ,而非球員兼裁判,以圖息事寧人云云。按本市產業發展獎勵補助機制之設計,係為促 進產業發展,鼓勵創新及投資,輔導中小企業,提升產業競爭力,此觀諸臺北市產業發 展自治條例第 1條規定自明。又有關臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會對本市產業 發展獎勵補助之審核,依臺北市產業發展獎勵及補助審議委員會設置要點第 2 點第 1 項 規定:「本會置委員二十一人至二十五人,主任委員由產業發展局(以下簡稱產業局) 局長兼任,副主任委員一人,由產業局副局長兼任;其餘委員由主任委員就具有財務、 法律、產業、管理與技術及經濟專長之專家學者遴聘,陳請市長聘派之。」由於上開審 議委員會係選任嫻熟系爭專業領域之人士進行專業審查,並就申請系爭獎勵或補助申請 人之創新研發能力、研發計畫之創新性、可行性、預期效益及對本市產業發展之貢獻程 度等事項進行審查,綜合考量是否予以獎勵或補助及其額度而為決議;該審查結果之判 斷,除有認定事實顯然錯誤、審查程序不符相關規定之違失,抑或有違反平等原則、比 例原則及行政法上一般法律原則外,對此專家審查之判斷(審查),原則上應予以尊重 。本案既經該審議委員會於 101 年 12 月 21 日第 13 次會議過半數委員出席,進行審查,

並

經出席委員過半數以上同意,作成決議,查認該計畫中實體展場、視訊會議、專人解說等模式均已見諸實踐,其創新程度尚待提升,乃決議不同意補助。是本案原處分機關據以否准訴願人申請,並無違誤。訴願主張,不足採據。從而,原處分機關所為處分,揆諸前揭規定,並無不合,原處分應予維持。

五、綜上論結,本件訴願為無理由,依訴願法第79條第1項,決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁 庭 宇(公出)

委員 蔡 立 文(代理) 王曼萍 委員 委員 紀聰吉 戴 東 麗 委員 委員 柯 格 鐘 委員 葉 建 廷 委員 范文清 委員 王 韻 茹 委員 覃 正 祥 委員 吳 秦 雯 102 年 5 月 17 日市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行 如對本決定不服者,得於本決定書送達之次日起 2 個月內,向臺北高等行政法院提起行政訴

訟。(臺北高等行政法院地址:臺北市大安區和平東路3段1巷1號)

中華民國