

臺北市政府 102.12.12. 府訴三字第 10209186400 號訴願決定書

訴 願 人 ○○股份有限公司

代 表 人 ○○○

訴 願 代 理 人 ○○○律師

原 處 分 機 關 臺北市公共運輸處

訴願人因申請公司變更登記事件，不服原處分機關民國 102 年 6 月 21 日北市運般字第 10236185100 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

事實

訴願人經營遊覽車客運業及小客車租賃業等項目，屬汽車運輸業；其於民國（下同）101 年 1 月 4 日依汽車運輸業管理規則第 23 條規定向原處分機關申請股東出資轉讓、變更董事、監察人及董事長、遷址、營業項目變更、修改章程等變更登記。經原處分機關查認訴願人所欲申請股東出資轉讓部分，受讓人○○股份有限公司（下稱○○公司）及○○股份有限公司（下稱○○公司）皆為○○股份有限公司（下稱○○公司）轉投資之公司，而雍利公司係○○股份有限公司（下稱○○公司）轉投資之公司，因○○公司為上市公司，該公司於 101 年 12 月 4 日訴願人申請時透過公開市場買賣之外資持股比重為 6.61%。原處分機關為釐清訴願人上開申請變更登記事項是否屬公路法第 35 條規定不得在中華民國境內投資經營汽車運輸業之禁止事項，乃分別以 102 年 1 月 9 日北市交授運字第 10230000100 號、102 年 5 月 24 日北市交授運字

第 10235969400 號及 102 年 7 月 16 日北市交授運字第 10234651700 號函請交通部釋示，經交通部

分別以 102 年 5 月 15 日交路字第 1020005188 號、102 年 6 月 13 日交路字第 1020017735 號及 102

年 8 月 1 日交路字第 1020024348 號函復在案。原處分機關審認○○公司屬取得本國法人地位之外國投資人，雖已符合公路法第 35 條規定，得投資本國汽車運輸業，惟其投資項目仍須符合外國人投資條例及「僑外投資負面表列－禁止或限制僑外人投資業別項目」，遊覽車客運業依現行規定尚屬禁止外人投資項目，訴願人股權轉讓部分未符前揭規定，乃以 102 年 6 月 21 日北市運般字第 10236185100 號函復訴願人否准所請，並以訴願人現有股東○○股份有限公司

（下稱○○公司）及○○公司均為○○公司轉投資之公司，應儘速辦理股權轉讓，以符規定

。訴願人不服該函，於 102 年 7 月 12 日經由原處分機關向本府提起訴願，8 月 29 日及 9 月 23 日分

別補正訴願程式及補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按公路法第 3 條規定：「本法所稱公路主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府.....。」第 35 條規定：「非中華民國國民或法人，不得在中華民國境內投資經營汽車運輸業。但經中央公路主管機關核准者，得申請投資經營小客車租賃業、小貨車租賃業、汽車貨運業、汽車路線貨運業及汽車貨櫃貨運業。」

公司法第 1 條規定：「本法所稱公司，謂以營利為目的，依照本法組織、登記、成立之社團法人。」第 4 條規定：「本法所稱外國公司，謂以營利為目的，依照外國法律組織登記，並經中華民國政府認許，在中華民國境內營業之公司。」

外國人投資條例第 1 條規定：「外國人在中華民國境內之投資、保障、限制及處理，依本條例之規定。」第 3 條規定：「本條例所稱外國人包括外國法人。外國法人依其所據以成立之法律，定其國籍。外國人依照本條例之規定，在中華民國境內投資者，稱投資人。」第 4 條規定：「本條例所稱投資如下：一、持有中華民國公司之股份或出資額。二、在中華民國境內設立分公司、獨資或合夥事業。三、對前二款所投資事業提供一年以上貸款。」第 5 條規定：「投資人持有所投資事業之股份或出資額，合計超過該事業之股份總數或資本總額三分之一者，其所投資事業之轉投資應經主管機關核准。」第 7 條規定：「下列事業禁止投資人投資：一、對國家安全、公共秩序、善良風俗或國民健康有不利影響之事業。二、法律禁止投資之事業。投資人申請投資於法律或基於法律授權訂定之命令而限制投資之事業，應取得目的事業主管機關之許可或同意。第一項禁止及第二項限制投資之業別，由行政院定之，並定期檢討。」

汽車運輸業管理規則第 1 條規定：「本規則依公路法第七十九條規定訂定之。」第 2 條第 3 款規定：「汽車運輸業依下列規定，分類營運：.....三、遊覽車客運業：在核定區域內，以遊覽車包租載客為營業者。」第 23 條規定：「汽車運輸業有左列情事之一者應備具有關書類圖說報請公路主管機關核准。如營業執照或營運路線許可證須換發者，應同時換發。一、轉讓。二、變更公司、行號組織、名稱、地址或負責人。三、增加營業種類。四、變更資本額或增減資產。五、抵押財產。六、變更或增減營運路線或區域。七、公路或市區汽車客運業增減固定行車班次。八、停車場地之設置、增減或遷移。汽車運輸業申辦前項第一款至第五款事項，除第一項所應備具文件外，並應備具當地該業同業公會核發之有效會員證書影本，始得辦理。」

僑外投資負面表列-禁止或限制僑外人投資業別項目：

一、禁止僑外人投資業別：（節略）

中類	中類	細類業別	項目	目的事業	備註
編號	業別			主管機關	
49	陸上	4931	含市區汽車客運、	交通部	華僑
	運輸	公共汽車客運業	公路汽車客運		不禁
	業				止
		4932			
		計程車客運業			
		4939	遊覽車客運業		
		其他汽車客運業			

臺北市政府 97 年 9 月 18 日府交管字第 09733315000 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 97 年 10 月 1 日起生效。……公告事項：……二、本府將下列業務，除……外，委任本市公共運輸處，以該處名義執行之：（一）公路法中汽車運輸業有關本府權限事項……（五）汽車運輸業管理規則中有關本府權限事項……。」

二、本件訴願及補充理由略以：

- （一）公路法第 35 條係針對非中華民國國民或法人在中華民國境內投資經營汽車運輸業之排除規定，惟本件股權轉讓之受讓人○○公司、○○公司及○○公司皆屬符合公司法規定並經核准登記之我國公司法人，原處分機關依公路法第 35 條規定所為否准處分之理由，已逾越法律授權。
- （二）案外人○○公司既非本件申請人，亦非受讓人，原處分機關介入置喙已非適當；又縱令其為上市公司，亦絕非僑外投資公司，該公司經主管機關核准在先，囿於上市證券自由交易常態，是否有外資於公開市場買入股權，誠非該公司所得管制或預先知悉，原處分機關以該公司於 101 年 12 月 4 日持有外資比重 6.61%為由，逕認○○公司為外資公司，其究持何法令規定以為認定？
- （三）本件案外人○○公司係依我國公司法申請登記獲准之中華民國公司法人，並獲臺北市政府登記有案，惟原處分機關逕自擅斷論列○○公司為外資公司，而○○公司為○○公司之轉投資公司，繼而以受讓人○○公司及○○公司均為○○公司之轉投資公司，依次比附論列皆屬外資公司而逕依公路法第 35 條論以外資不得在中華民國境內投資經營遊覽車客運業為否准之處分，顯違反論理法則或證據證明主義，且逾越法律規定並

與法規授權目的不合。

(四) 又外國人投資條例第 5 條明文規定：「投資人持有所投資事業之股份或出資額，合計超過該事業之股份總數或資本總額三分之一者，其所投資事業之轉投資應經主管機關核准。」是投資人持有所投資事業之股份或出資額合計逾該事業股份總額或資本額三分之一者，方受該核准之拘束，原處分否准所憑理由，顯有不當。

(五) 經查市場經營遊覽車客運業或公路汽車客運業項目者，亦有○○股份有限公司及○○股份有限公司，其參與之董事法人依序為○○股份有限公司及○○股份有限公司，亦皆有外資股權，然仍獲相關主管機關允准登記，本件原處分機關否准訴願人之申請，顯與行政程序法第 6 條規定有違。

(六) 訴願人現有股東○○公司及○○公司參與訴願人股權，該變更事項早經臺北市政府以 100 年 6 月 7 日府產業商字第 10084383700 號函核准登記在案。原處分機關以該 2 家公司

均為○○公司轉投資之公司，應儘速辦理股權轉讓，顯為權力濫用，亦與行政程序法第 8 條規定相悖。

(七) 又據原處分機關所憑交通部 102 年 5 月 15 日交路字第 1020005188 號函內容，似為原處分

機關業已命題為「非中華民國國民或法人不得投資經營遊覽車等客運業」相詢，則交通部之回覆自不足採為本案系爭處分之依據。又觀之交通部 102 年 6 月 13 日交路字第

10

20017735 號函內容，本件系爭股東受讓者皆非外資公司，且皆係中華民國登記核准之公司法人，公司法人具有實質之經營權與處分權，投資人則非實質經營者，對於公司業務、營運及處分並無處分參與權利，惟原處分機關就公司之經營與管理、處分未予釐清，逕以外國人投資之命題相詢，則交通部之回覆結果亦不足採為本案系爭處分之依據。

三、查訴願人於 101 年 12 月 4 日向原處分機關申請股東出資轉讓、變更董事、監察人及董事長、遷址、營業項目變更、修改章程等變更登記，經原處分機關查認訴願人所欲申請股東出資轉讓部分，受讓人○○公司及○○公司皆為○○公司轉投資之公司，而○○公司係○○公司轉投資之公司，因○○公司為上市公司，該公司於 101 年 12 月 4 日之外資持股比重為 6.61%。嗣原處分機關函請交通部釋示，經交通部分別以 102 年 5 月 15 日交路字第

102

0005188 號及 102 年 6 月 13 日交路字第 1020017735 號函復略以：「主旨：有關貴局函為非

中華民國國民或法人不得投資經營遊覽車等客運業規定之執行疑義案，復如說明.....

說明：……二、依據公路法第 35 條規定，本國國民及依本國法律成立之法人得投資汽車運輸業，具有本國法人地位之外國投資人投資經營汽車運輸業，應符合『外國人投資條例』第 5 條規定及『僑外投資負面表列-禁止或限制僑外人投資業別項目』之規定，其中公共汽車客運業、計程車客運業及遊覽車客運業係列為禁止外人投資項目。」「主旨：有關貴局函為具有本國法人地位之外國投資人以轉投資或透過子公司間接投資國內公司法人之方式經營遊覽車客運業，或上市櫃公司（外資公開買賣持股之公司）投資經營遊覽車之疑義一案，復如說明。……說明：……二、有關取得本國法人地位之外國投資人，雖已符合公路法第 35 條規定，得投資本國汽車運輸業，惟其投資項目仍須符合外國人投資條例及『僑外投資負面表列-禁止或限制僑外人投資業別項目』之規定，爰遊覽車客運業按現行規定尚屬禁止外人投資項目。」原處分機關乃據以審認○○公司所欲投資之項目（遊覽車客運業）屬外國人投資條例及「僑外投資負面表列-禁止或限制僑外人投資業別項目」，而否准訴願人之申請，並以訴願人現有股東○○公司及○○公司均為○○公司轉投資之公司，應儘速辦理股權轉讓。有訴願人 101 年 12 月 4 日變更登記申請書、○○公司法人持股明細及交通部 102 年 5 月 15 日交路字第 1020005188 號、102 年

6 月

13 日交路字第 1020017735 號函等影本附卷可稽。

- 四、惟查本件原處分機關否准訴願人有關股東出資轉讓等之申請，無非係以訴願人申請股東出資轉讓，受讓人○○公司及○○公司皆為○○公司轉投資之公司，而雍利公司係○○公司轉投資之公司，因○○公司為上市公司，其於 101 年 12 月 4 日訴願人申請時透過公開市場買賣之外資持股比重為 6.61%，屬公路法第 35 條前段、外國人投資條例第 7 條第 1 項第 2 款及第 3 項表列禁止外國人投資之事業。是本案首應釐清者，為○○公司是否屬外國人投資條例所規範之「外國人」？按公司法第 4 條規定：「本法所稱外國公司，謂以營利為目的，依照外國法律組織登記，並經中華民國政府認許，在中華民國境內營業之公司。」復依外國人投資條例第 3 條第 1 項、第 2 項規定：「本條例所稱外國人包括外國法人。」「外國法人依其所據以成立之法律，定其國籍。」是依上開規定，外國公司與本國公司之區別，在於公司組織登記究係依據外國法律組織登記，或依據中華民國法律組織登記。查○○公司於 46 年 4 月 30 日核准設立，最後核准變更日期為 101 年 7 月 6 日，並

經經濟部商業司登記有案，為依據我國公司法組織登記之公司，有該公司基本資料查詢在卷可佐；復依卷附本府 100 年 5 月 31 日○○公司變更登記表已明確勾註該公司非屬僑外投資事業。是縱令○○公司為上市公司，外資得於市場公開購入其股權，惟原處分機關認定○○公司於 101 年 12 月 4 日訴願人申請時透過公開市場買賣之外資持股比重為 6.61%

，屬取得本國法人地位之外國投資人而應受外國人投資條例第 7 條第 1 項第 2 款及第 3 項

表

列禁止外國人投資事業之限制，所憑依據為何？不無疑義。次按外國人投資條例第 5 條規定：「投資人持有所投資事業之股份或出資額，合計超過該事業之股份總數或資本總額三分之一者，其所投資事業之轉投資應經主管機關核准。」故外國投資人如持有所投資事業之股份或出資額，合計超過該事業之股份總數或資本總額三分之一者，投資事業擬轉投資國內其他事業時，應擬具具體之轉投資計畫等報經主管機關核准。本件○○公司是否屬取得本國法人地位之外國投資人而應受相關規定限制，尚有疑義，已如前述，且本案是否該當上開規定情形而應報經主管機關核准，亦不無疑義；惟此部分未見原處分卷有相關之具體資料可供審究，原處分尚嫌率斷。末查行政行為，非有正當理由，不得為差別待遇，此乃所謂平等原則，若行政機關對於相同之事件無正當理由採取不同之處理方式，即有違上開平等原則。本件訴願人主張市場經營遊覽車客運業或公路汽車客運業項目者，亦有○○股份有限公司及○○股份有限公司，其參與之董事法人依序為○○股份有限公司及○○股份有限公司，亦皆有外資股權，然仍獲經濟部商業司及本府核准登記，並附該公司基本資料查詢為憑；是上開 2 公司既經相關主管機關登記有案，則其等情形是否與本案情形相同而得比附援引？原處分是否有違平等原則？亦未見原處分機關敘明。上開疑義，關乎處分之正確，而有進一步釐清之必要。從而，為求原處分之正確適法及維護訴願人之權益，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，依訴願法第 81 條，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁 庭 宇（公假）

委員 蔡 立 文（代理）

委員 王 曼 萍

委員 紀 聰 吉

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 102 年 12 月 12 日市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

