臺北市政府 107.06.12. 府訴二字第 1072090583 號訴願決定書

訴 願 人 ○○餐廳

訴願人兼上 1人 ○○○

訴 願 人 〇〇〇

共同訴願代理人 ○○○律師

原 處 分 機 關 臺北市商業處

訴願人等 3 人因歇業登記等事件,不服原處分機關民國 107 年 1 月 4 日北市商二字第 106034493

00 號函,提起訴願,本府決定如下:

主文

訴願駁回。

事實

訴願人○○○、○○○等 2人於本市松山區○○街○○巷○○號○○樓合夥經營○○餐廳(商業統一編號:xxxxxxxxx;原由案外人○○【下稱○君】於民國【下同】103 年 7 月 30 日獨資設立,嗣變更為合夥組織【合夥人:○君、訴願人○○○】,於 105 年 7 月 27 日變更負責人為訴願人○○○)。嗣訴願人等 3 人委由○君檢具訴願人○○○、○○○等 2 人之合夥同意書、商業登記申請書等文件,於 105 年 11 月 23 日向原處分機關申請訴願人○○餐廳之歇業登記;案經原處分機關審認符合商業登記法令規定,乃以 105 年 11 月 23 日北市商二字第 1056017544號函(下稱 105 年 11 月 23 日函)核准歇業登記;該函並經代理人○君於當日領取。嗣訴願人等 3 人及○君以 106 年 12 月 28 日 106 年○○字 1061228 號函向本府申請撤銷訴願人○○餐廳之歇

業登記,如不准為撤銷,則申請依商業登記法第 24 條規定辦理更正歇業登記為停業登記;案經原處分機關審認 105 年 11 月 23 日函核准訴願人〇〇餐廳之歇業登記符合商業登記法及程序,乃以 107 年 1 月 4 日北市商二字第 10603449300 號函(下稱原處分)復訴願人〇〇〇、

及〇君等人否准所請。訴願人等3人不服原處分,於107年2月6日經由原處分機關向本府提 起

訴願, 3月13日補充訴願理由,並據原處分機關檢卷答辯。

理由

000

一、查本件訴願人等 3 人之訴願日期(107 年 2 月 6 日) 距原處分之發文日期(107 年 1 月 4 日)

雖已逾 30 日,惟因原處分機關未查告送達日期,致訴願期間無從起算,是本件並無訴願逾期問題;另查本件原處分之受文者雖為「○○餐廳 ○○○」、「○○餐廳 ○○○」 及○君,然依原處分之主旨欄記載:「有關貴商業申請撤銷核准貴商業歇業登記之處分,或辦理更正為停業登記一案,復如說明……。」且原處分否准其等 3 人申請撤銷訴願人○○餐廳之歇業登記或更正為停業登記,影響訴願人○○餐廳是否得繼續營業之權益,應認其具有法律上利害關係,自得對之提起訴願;合先敘明。

二、按商業登記法第 2 條第 1 項規定:「本法所稱主管機關:……在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條規定:「本法所稱商業,指以營利為目的,以獨資或合夥方式經營之事業。」第 8 條規定:「本法所稱商業,由商業負責人向商業所在地之主管機關為之;其委託他人辦理者,應附具委託書。」第 10 條第 1 項規定:「本法所稱商業負責人……在合夥組織者,為執行業務之合夥人。」第 15 條規定:「登記事項有變更時……應自事實發生之日起十五日內,申請為變更登記。商業之各類登記事項,其申請程序、應檢附之文件、資料及其他應遵行事項之辦法,由中央主管機關定之。」第 17 條第 1 項前段規定:「商業暫停營業一個月以上者,應於停業前申請停業之登記,並於復業前申請復業之登記。」第 18 條規定:「商業終止營業時,應自事實發生之日起十五日內,申請歇業登記。」第 24 條規定:「商業登記後,申請人發現其登記事項有錯誤或遺漏時,得申請更正;必要時並應檢具證明文件。」第 29 條第 1 項第 1 款規定:「商業有下列情事之一者,其所在地主管機關得依職權、檢察機關通知或利害關係人申請,撤銷或廢止其商業登記或部分登記事項:一、登記事項有偽造、變造文書,經有罪判決確定。」商業登記申請辦法第 1 條規定:「本辦法依商業登記法(以下簡稱本法)第十五條第二項規定訂定之。」第 11 條第 1 項規定:「商業暫時停止營業,應檢具申請書;屬於合夥

組織者,並應檢具合夥人之同意書,申請停業登記。」第12條規定:「商業終止營業,應檢具申請書;屬於合夥組織者,並應檢具合夥人之同意書,申請歇業登記。」第19條規定:「依本法第二十四條得申請更正之登記事項,以文字錯誤或遺漏者為限;其涉及登記內容者,應申請變更登記。」

經濟部 93 年 11 月 23 日經商字第 09302197790 號函釋:「按商業登記法第二十三條規定

按: 97年1月16日修正公布為現行商業登記法第24條),商業登記後,申請人發現登記

事項有錯誤或遺漏時,得申請更正;必要時並應檢具證件;又依本法施行細則(按: 1 05年9月6日廢止)第十六條之規定,得申請更正之登記事項,以文字錯誤或遺漏者為限。另行政機關撤銷原處分,係以行政處分違法或不當為前提。而『停業』與『歇業』登記係不同之登記,申請文件亦有不同,本案是否為不諳法令致文字錯誤或遺漏者,係涉

具體個案事實認定。 |

臺北市政府 92 年 11 月 28 日府建商字第 09222182000 號公告:「主旨:公告商業登記法

商品標示法中有關本府權限事項委任臺北市商業管理處(自 96 年 9 月 11 日起更名為臺北市商業處)執行,並自 92 年 12 月 1 日生效……。」

三、本件訴願及補充理由略以:

- (一)訴願人等3人委請○君辦理暫時休業之登記,惟代理人不諳歇業與停業之區別,竟 誤以為休業即為歇業,而誤辦理歇業登記;○君申請歇業登記相關書面文件並非訴 願人○○○、○○親自簽名或蓋章,此有○君出具之切結書可資證明歇業登記確 屬錯誤,○君既已撤銷錯誤之意思表示,況訴願人等3人並未授權○君得辦理歇業 登記,訴願人等3人依民法第170條規定不承認○君之歇業登記申請行為,則歇業登 記之行政處分應失所附麗,自有違法或不當而予以撤銷之情事。
- (二)退步言之,縱認原處分無從撤銷,亦應認訴願人等 3人不諳法令致文字錯誤,且○○餐廳之商號名稱目前尚無人使用,請撤銷歇業登記或更正歇業登記為停業登記。
- 四、查訴願人等 3 人委由〇君向原處分機關申請合夥組織〇〇餐廳之歇業登記案,經原處分機關審認符合商業登記法令規定而以 105 年 11 月 23 日函核准歇業登記,該函並經代理人〇君於當日領取;有卷附 105 年 11 月 23 日商業登記申請書、合夥同意書、代理人委託書、105 年 11 月 23 日函及商業登記自取案件收據等影本可稽。是原處分機關審認其核准訴願人〇〇餐廳之歇業登記處分符合商業登記法及程序;且該歇業登記之申請文件若有未經合夥人親自簽名蓋章部分,在未有經法院作成偽造、變造文書之有罪確定判決前,其尚不得依商業登記法第 29 條第 1 項第 1 款規定為撤銷歇業登記;又歇業登記更正為停業登記,二者係不同之登記,申請文件亦不同,非屬商業登記申請辦法第 19 條所定登記事項之文字錯誤或遺漏之更正;是原處分機關否准訴願人等 3 人之申請,應屬有據。
- 五、至訴願人等3人主張○君已撤銷錯誤之意思表示,其等依民法第170條規定不承認○君之 歇業登記申請行為,應撤銷歇業登記;縱原處分無從撤銷,亦應認訴願人等3人不諳法 令致文字錯誤,且○○餐廳之商號名稱目前尚無人使用,請更正歇業登記為停業登記云 云。經查:
 - (一)按商業登記法第 8 條規定:「商業登記之申請,由商業負責人向商業所在地之主管機關為之;其委託他人辦理者,應附具委託書。」第 10 條第 1 項規定:「本法所稱商業負責人……在合夥組織者,為執行業務之合夥人。」第 17 條第 1 項前段規定:「商業暫停營業一個月以上者,應於停業前申請停業之登記……。」第 18 條規定:「商業終止營業時,應自事實發生之日起十五日內,申請歇業登記。」第 29 條第 1 項第 1 款規定:「商業有下列情事之一者,其所在地主管機關得依職權、檢察機關

及

君

商業登記申請辦法第 12條等規定,並無違誤。另查 105年 11月 23日函經代理人〇

於當日領取,已生合法送達效力,有 105 年 11 月 23 日商業登記自取案件收據影本在卷可憑;且該函未經撤銷、廢止,或未因其他原因而失效,依行政程序法第 110 條第 3 項規定,其效力繼續存在;又上開歇業登記之申請文件未有經法院作成偽造、變造文書之有罪確定判決,則原處分機關依商業登記法第 29 條第 1 項第 1 款規定,不同意撤銷訴願人〇〇餐廳之歇業登記,亦無違誤。至〇君代理訴願人等 3 人申請〇〇餐廳歇業登記之行為,是否有訴願人等 3 人所訴係屬民法第 170 條第 1 項規定:「無代理權人以代理人之名義所為之法律行為,非經本人承認,對於本人不生效力。」之無權代理而其等不承認,或申請文件是否虛偽不實等情,均屬司法機關認事用法範疇,是訴願人等 3 人此部分主張均非屬本件訴願審議範圍。

(二)復查訴願人等 3人請求更正歇業登記為停業登記一節。按商業登記法第 24 條規定: 「商業登記後,申請人發現其登記事項有錯誤或遺漏時,得申請更正;必要時並應 檢具證明文件。」而依商業登記申請辦法第 19 條規定,商業登記法第 24 條得申請更 正之登記事項,以文字錯誤或遺漏者為限;另按停業登記與歇業登記係不同之登記 ,申請文件亦有不同,是否為不諳法令致文字錯誤或遺漏者而得為更正登記,涉具 本件依卷附○○餐廳 105 年 11 月 23 日商業登記申請書影本顯示,於商業狀態欄之「 停業」、「復業」、「歇業」中,勾選「歇業」;另歇業日期欄填寫:「自 105 年 11月23日起歇業」;而「停業期間」、「停業理由」及「復業日期」欄均為空白; 依上開函釋意旨,可知歇業與停業屬不同之商業狀態登記事項,申請登記所填寫之 資料內容亦有不同。且查 105 年 11 月 23 日函業經代理人○君於當日領取,已生合法 送達效力,其效力迄仍存續,如前所述;是訴願人等 3 人雖主張其等不諳法令致文 字錯誤等語,惟訴願人等3人係於歇業登記送達約1年後始向本府申請更正歇業登記 為停業登記,其等事隔約 1 年後才提出更正登記申請,且訴願人等 3 人又未能就此 部分主張具體舉證以實其說,自難遽對其等為有利之認定。故難認訴願人等 3 人申 請更正歇業登記為停業登記,係屬商業登記申請辦法第19條所定登記事項之文字錯 誤或遺漏之更正。又訴願人等 3人主張○○餐廳之商號名稱目前無人使用一節,核 與商業登記法第 24 條所定更正登記之要件無涉。訴願主張,不足採據。從而,原處 分機關不同意撤銷○○餐廳之歇業登記或更正為停業登記,揆諸前揭規定及函釋意 旨,並無不合,原處分應予維持。

六、至訴願人等 3 人申請陳述意見一節,經查訴願人○○○及共同訴願代理人○○○律師已 於 107 年 6 月 11 日本府訴願審議委員會第 1327 次委員會議進行言詞辯論,是本案無另行 陳

述意見之必要,併予指明。

107

七、綜上論結,本件訴願為無理由,依訴願法第79條第1項,決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧 張慕貞 委員 委員 柯格鐘 委員 范 文 清 委員 王韻茹 委員 吳 秦 雯 委員 王曼萍 委員 陳愛娥 盛子龍 委員 月 12 日

中華民國 年 市長 柯文哲

6

法務局局長 袁秀慧決行

如對本決定不服者,得於本決定書送達之次日起 2 個月內,向臺北高等行政法院提起行政訴訟。(臺北高等行政法院地址:臺北市士林區福國路 101 號)