訴 願 人 ○○○

訴 願 代 理 人 ○○○律師

訴 願 代 理 人 ○○○律師

原 處 分 機 關 臺北市中正區公所

訴願人因身心障礙者津貼事件,不服原處分機關民國 108 年 4 月 10 日北市正社字第 1086007921

號函,提起訴願,本府決定如下:

主文

訴願駁回。

事實

訴願人為重度身心障礙者,前經原處分機關依「臺北市身心障礙者津貼申請須知」核定,自 民國(下同)88年8月起按月發給身心障礙者津貼新臺幣4,000元在案。嗣本府為配合國民年 金法於97年10月1日施行,乃於同日廢止「臺北市身心障礙者津貼申請須知」,並由本府社 會局另訂定「臺北市身心障礙者津貼配合國民年金調整實施計畫」(下稱調整實施計畫)。 該調整實施計畫第2點明定適用對象及資格,為97年9月領有身心障礙者津貼,且符合出境(臺灣地區)未逾6個月等要件者。嗣原處分機關於內政部移民署入出國(境)資訊查詢服務 系統查得,訴願人於107年9月12日出境,迄未入境,其出境已逾6個月未入境,遂依調整 實

施計畫第4點第2款第4目規定,以 108年4月10日北市正社字第1086007921號函通知訴願人,

自 108 年 4 月起停發其身心障礙者津貼。該函於 108 年 4 月 12 日送達,訴願人不服,於 108 年 5 月

2日向本府提起訴願,5月15日補充訴願資料,並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按臺北市身心障礙者津貼配合國民年金調整實施計畫第 1 點規定:「計畫目的:因應國 民年金法之施行,配合調整本市身心障礙者津貼(以下簡稱身障津貼),特訂定本計畫 。」第 2 點規定:「適用對象及資格:本計畫之適用對象為中華民國(以下同)九十七 年九月領有身障津貼並具備下列資格之市民(以下簡稱申領人):(一)設籍並實際居 住本市滿三年。(二)依法領有本市核(換)發之身心障礙證明或手冊。(三)出境(臺灣地區)未逾六個月。申領人在國民年金開辦後,符合申領國民年金之身心障礙基本 保證年金或老年基本保證年金(以下均簡稱國民年金)者,應先申領國民年金,並得領取國民年金與身障津貼之差額。」第3點第1款規定:「給付標準與撥款:(一)申領人不符合國民年金請領資格者,依照九十七年九月份當月應領取身障津貼給付金額發給。」第4點第2款第4目規定:「停發及追繳:.....(二)申領人有下列情事之一者,其本人或家屬應主動向社會局或區公所陳報,社會局或區公所應以書面撤銷或廢止原核准補助之處分,並應自發生之次月起停止發給身障津貼給付金額或差額:.....4.出境(臺灣地區)逾六個月未入境。」

二、本件訴願理由略以:

(一) 訴願人獲○○錄取,於 107 年 9 月 12 日赴美攻讀,預計 107 年 12 月返國,因升學安排,

必須利用假期上課,導致出境逾 6 個月未入境。已購買 108 年 6 月 16 日機票返國,顯見

訴願人出境係基於就學因素,並非無故滯留國外,屬正當理由且不可歸責訴願人。

- (二)系爭規定未區別出境逾6個月之個案特殊因素,未考量訴願人是否有不可抗力或可歸責之情形,以出境逾6個月作為停發身心障礙者津貼之唯一要件,違反憲法平等原則。
- (三)原處分機關停發津貼前未通知訴願人,使訴願人或其家屬有陳述之機會,違反行政程 序法第 102 條規定。
- (四)縱給付津貼具公益性,比對人民財產權之保障及法之安定性,不事先預告就逕行停發 津貼,不符必要性原則之最小侵害性原則、狹義比例原則,亦應兼顧訴願人之財產權 、信賴利益之保障。請撤銷原處分。
- 三、查訴願人前經核定自88年8月起按月發給身心障礙者津貼在案。嗣原處分機關於內政部移民署入出國(境)資訊查詢服務系統查得,訴願人於107年9月12日出境迄未入境,其出境已逾6個月未入境,遂依調整實施計畫第4點第2款第4目規定,自108年4月起停發訴

願人身心障礙者津貼,自屬有據。

四、至訴願人主張出境係基於就學因素,並非無故滯留國外,屬正當理由且不可歸責,應兼 顧訴願人之財產權、信賴利益之保障云云。按國民年金之實施,係以社會保險機制,整 合各項福利津貼,因此各項津貼將逐步由國民年金取代,本府乃配合自97年10月1日國 民年金法施行之日起,廢止臺北市身心障礙者津貼申請須知,並針對廢止前領有身心障 礙者津貼之市民,由本府社會局訂定調整實施計畫。該調整實施計畫係本府依職權所為 之特惠性措施,為顧及設籍並實際居住本市身心障礙者之權益,及社會福利資源之公平 分配,乃於調整實施計畫第4點第2款規定,出境不得逾6個月之限制,且該項限制尚無 因個人特殊因素而有除外情形。本件訴願人既有出境逾 6 個月未入境之事實,則原處分機關依前揭規定,自 108 年 4 月起停發其身心障礙者津貼,並無違誤。另查,本件訴願人之身心障礙者津貼,前於 88 年 8 月 12 日由訴願人之父代為填具申請表及切結書,提出申請。該切結書已載明「本人申請台北市身心障礙者津貼,保證遵守並符合以下相關規定:.....五、如有.....出境(臺灣地區)逾六個月未入境等情形,本人或家屬應主動告知原申請區公所。若有違反上述情形經查明者,除無條件繳回身心障礙者津貼外,願負一切法律責任.....」,並有訴願人及訴願人之父蓋章在卷可稽。是訴願人已知悉該項規定,且調整實施計畫第 4 點第 2 款亦有相同之規定。本件訴願人於 107 年 9 月 12 日出

,自108年3月12日起已有出境逾6個月未入境之情事,原處分機關依調整實施計畫第4 點

第 2 款規定,自次月即 108 年 4 月起停發其身心障礙者津貼,並無所稱違反平等原則、比例原則及信賴保護等之情形。另訴願人主張原處分機關於作成處分前未給予陳述意見之機會一節,按行政程序法第 103 條第 5 款規定,行政處分所根據之事實,客觀上明白足以確認者,行政機關得不給予陳述意見之機會。本件訴願人因出境逾 6 個月未入境,構成停止發給身心障礙者津貼之事實,已如前述,客觀上明白足以確認,依行政程序法第 10 3 條第 5 款規定,原處分機關未給予訴願人陳述意見之機會,尚難謂有程序違法之情形。訴願主張,不足採據。從而,原處分機關所為處分,揆諸前揭規定,並無不合,應予維持。

五、綜上論結,本件訴願為無理由,依訴願法第79條第1項,決定如主文。

境

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧

委員 張 慕 貞

委員 王 曼 萍

委員 陳 愛 娥

委員 洪 偉 勝

委員 范 秀 羽

中華民國 108 年 7 月 23 日

如對本決定不服者,得於本決定書送達之次日起 2 個月內,向臺北高等行政法院提起行政訴訟。(臺北高等行政法院地址:臺北市士林區福國路 101 號)