

訴 願 人 ○○○即○○醫院

原 處 分 機 關 臺北市動物保護處

訴願人因違反動物用藥品管理法事件，不服原處分機關民國 110 年 9 月 9 日動保防字第 11060178292 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人（原名為○○○，於民國【下同】106 年 1 月 19 日更名）設立○○醫院，領有本府核發之北市獸業字第 xxx 號獸醫診療機構開業執照及原處分機關 106 年 2 月 10 日換發之臺北市動藥販字第 xxxx 號動物用藥品販賣業許可證，其於 109 年 6 月 15 日以動物用藥品販賣業變更登記申請書，申請動物用藥品販賣業歇業登記，經原處分機關查得訴願人於 108 年 11 月 1 日以獸醫診療機構遷移暨獸醫師變更執業處所申請書申請自本市士林區○○路○○段○○號遷址至本市北投區○○路○○段○○號之變更執開業登記時，原處分機關曾以 108 年 11 月 5 日動保管字第 1086024485 號函（下稱 108 年 11 月 5 日函）同意所請，並於該函說明三記載略以：「臺端如領有……動物用藥品販賣業許可證，應於法定期限 15 日內辦理該……許可證變更，以免違規受罰。」惟訴願人有未依規定於期限內完成動物用藥品販賣業許可證記載事項變更登記之情事，原處分機關乃以 109 年 6 月 18 日動保防字第 1096012453 號函通知訴願人陳述意見，復於 109 年 6 月 24 日訪談訴願人並製作訪談紀錄表後，以 109 年 7 月 7 日動保防字第 1096013782 號函通知訴願人，同意其因歇業註銷動物用藥品販賣業許可證；嗣審認訴願人於 108 年 11 月 5 日遷址後仍持續營業，未依規定於限期內申請動物用藥品販賣業許可證營業場所地址記載事項之變更登記，違反動物用藥品管理法第 19 條第 3 項及行為時動物用藥品販賣業管理辦法第 5 條第 1 項第 5 款及第 2 項規定，乃依動物用藥品管理法第 40 條第 1 項第 12 款規定，以 110 年 9 月 9 日動保防字第 11060178292 號函（下稱原處分；原處分誤植現行動物用藥品販賣業管理辦法第 8 條規定部分，業經原處分機關以 110 年 10 月 1 日動保防字第 1106018786 號函所附訴願答辯書更正在案）處訴願人新臺幣（下同）9 萬元罰鍰。原處分於 110 年 9 月 11 日送達，訴願人不服，於 110 年 9 月 14 日在本府法務局網站聲明

訴願，同日補具訴願書，110 年 10 月 13 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按動物用藥品管理法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院農業委員會；在直轄市為直轄市政府；……」第 3 條規定：「本法所稱動物用藥品，指下列各款之一之原料藥、製劑及成藥：一、依微生物學、免疫學或分子生物學學理製造，專供預防、治療動物疾病之生物藥品。二、專供預防、治療動物疾病之抗生素。三、經中央主管機關公告指定專供診斷動物疾病之診斷劑。四、前三款以外，專供預防、治療動物疾病，促進或調節其生理機能之藥品。」第 8 條規定：「本法所稱動物用藥品販賣業者，係指經營動物用藥品之批發、零售、輸入及輸出業者。」第 19 條規定：「動物用藥品販賣業者，應向所在地直轄市或縣（市）主管機關申請，經審查合格並核發動物用藥品販賣業許可證後，始得登記營業。前項許可證有效期間最長為五年，期滿仍擬繼續販賣者，應於期限屆滿之日前二個月至六個月內，向所在地直轄市或縣（市）主管機關申請核准展延，每次展延期間，不得超過五年；屆期未辦理展延或不准展延者，原許可證失效。前二項動物用藥品販賣業許可證應具備之申請資格、條件、核發、補發、換發、展延、廢止、許可證應記載事項與變更登記、營業場所之設施及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。……」第 40 條第 1 項第 12 款規定：「有下列各款情形之一者，處新臺幣九萬元以上四十五萬元以下罰鍰：……十二、違反依第十九條第三項所定辦法中有關許可證之變更申請……之規定。」第 46 條規定：「本法所定之罰鍰，由直轄市或縣（市）主管機關處罰之。」

行為時動物用藥品販賣業管理辦法第 1 條規定：「本辦法依動物用藥品管理法第十九條第二項規定訂定之。」第 5 條規定：「動物用藥品販賣業許可證（附件三），應記載事項如下：一、動物用藥品販賣業許可證字號。二、公司或商號名稱。三、負責人。四、販賣業資格種類。五、營業場所地址。六、動物用藥品管理技術人員之姓名、專門職業證書字號或訓練結業證書字號。七、其他應記載事項。前項記載事項有變更者，應於事實發生後十五日內申請變更登記。……」

行政院農業委員會動植物防疫檢疫局（下稱防檢局）110 年 10 月 4 日防檢一字第 1101452229 號函釋：「主旨：有關貴處函詢動物用藥品管理

法於 105 年修正後，依舊法核發之動物用藥品販賣業許可證是否因 5 年期間屆滿失效疑義一案，復如說明，請查照。說明：……動物用藥品管理法（下稱本法）第 19 條第 2 項規定，增訂動物用藥品販賣業許可證之有效期間，期有效掌握動物用藥品販賣業者之營業情形，相關專門職業人員及專業管理技術人員之執業情形。另依中央法規標準法第 13 條規定：『法規明定自公布或發布日施行者，自公布或發布之日起算至第 3 日起發生效力』，應於 105 年 11 月 11 日發生效力，倘以 105 年 11 月 11 日為動物用藥品販賣業許可證有效期間之起算日，至 110 年 11 月 11 日止始滿 5 年，爰現行所有動物用藥品販賣業許可證仍未超過 5 年之有效期間，合先敘明。三、為確保修法後所欲達成之法益目的，與兼顧持證者之信賴保護及合法權益，並給予持證者換證之緩衝期，故 110 年 6 月 2 日修正發布『動物用藥品販賣業管理辦法』（下稱本辦法）增訂第 18 條規定，於本辦法修正施行之日起 1 年內申請換發，未於 1 年內申請換發者，原領有之動物用藥品販賣業許可證，自本辦法 110 年 6 月 2 日修正施行 1 年後，失其效力。故業者持有 99 年間或 105 年以前核發之動物用藥品販賣許可證倘未申請證，迄 111 年 6 月 4 日前仍屬有效證。」

臺北市政府 104 年 5 月 11 日府產業企字第 10430228100 號公告：「主旨：公告工廠管理輔導法等 20 件法規所定本府權限事項，自中華民國 104 年 6 月 1 日起分別委任臺北市政府產業發展局……及臺北市動物保護處辦理。……公告事項：……三、本府主管業務部分權限委任臺北市動物保護處，以該處名義執行之（如附表 3）……。」

臺北市政府主管業務部分權限委任臺北市動物保護處事項表（節錄）

項次	主管法律	委任事項
4	動物用藥品管理法	……第 18 至第 19 條……第 40 條、第 45 條「裁處」規定。

二、本件訴願及補充理由略以：原處分機關自動物用藥品管理法 105 年修正通過迄訴願人遷址前，未曾函文訴願人應更換新照，且訴願人未辦理展延，依該法第 19 條第 2 項規定，動物用藥品販賣業許可證已失效，當然無辦理變更之必要；況訴願人違規情節輕微，原處分機關卻事隔 1 年多才裁罰，顯違行政處分之常規，請撤銷原處分。

三、查訴願人領有原處分機關 106 年 2 月 10 日換發之動物用藥品販賣業許可證，其於 108 年 11 月 5 日變更營業場所地址，卻未依規定於期限內申請動物用藥品販賣業許可證營業場所地址記載事項變更登記，此有原處

分機關 106 年 2 月 10 日換發之臺北市動藥販字第 xxxx 號動物用藥品販賣業許可證、108 年 11 月 5 日函、109 年 6 月 24 日訪談紀錄表等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關未曾函文訴願人應更換新照，且其未辦理展延，依動物用藥品管理法第 19 條第 2 項規定，其動物用藥品販賣業許可證已失效，當然無辦理變更之必要；況訴願人違規情節輕微，原處分機關卻事隔 1 年多才裁罰云云。經查：

- (一) 按動物用藥品販賣業者，係指經營動物用藥品之批發、零售、輸入及輸出業者；其應向所在地直轄市或縣（市）主管機關申請，經審查合格並核發動物用藥品販賣業許可證後，始得登記營業；動物用藥品販賣業許可證應具備之申請資格、條件、核發、補發、換發、展延、廢止、許可證應記載事項與變更登記、營業場所之設施及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之；動物用藥品販賣業許可證應記載事項包括營業場所地址，該記載事項有變更者，應於事實發生後 15 日內申請變更登記；違者，處 9 萬元以上 45 萬元以下罰鍰；揆諸動物用藥品管理法第 8 條、第 19 條第 1 項、第 3 項及第 40 條第 1 項第 12 款、行為時動物用藥品販賣業管理辦法第 5 條等規定自明。
- (二) 查訴願人領有原處分機關 106 年 2 月 10 日換發之動物用藥品販賣業許可證，前於 108 年 11 月 1 日申請自本市士林區○○路○○段○○號遷址至本市北投區○○路○○段○○號之變更執開業登記時，經原處分機關以 108 年 11 月 5 日函同意所請，並於該函說明三記載告以如其領有動物用藥品販賣業許可證，應於法定期限 15 日內辦理該登記證或許可證變更在案。惟訴願人未依規定於期限內申辦動物用藥品販賣業許可證營業場所地址記載事項之變更登記，嗣於 109 年 6 月 15 日申請動物用藥品販賣業歇業登記，有原處分機關 108 年 11 月 5 日函、訴願人 109 年 6 月 15 日（收文日）動物用藥品販賣業變更登記申請書等影本在卷可憑，則原處分機關審認訴願人於 108 年 11 月 5 日遷址後仍持續營業，未依規定於期限內申請動物用藥品販賣業許可證營業場所地址記載事項變更登記，並無違誤。次依卷附訴願人致原處分機關之 109 年 6 月 24 日 109 年劍字第 1090624001 號函影本說明 2 記載略以：「……貴處於 108 年 11 月 5 日動保管字第 1086024485 號回文同意，故本院便進行遷址」可知原處分機關 108 年 11 月 5 日函確已送達訴

願人以為提醒，訴願人未依行為時動物用藥品販賣業管理辦法第 5 條第 1 項第 5 款及第 2 項規定履行申辦動物用藥品販賣業許可證營業場所地址記載事項變更登記之義務，即難認其無故意過失。

(三) 又按動物用藥品販賣業許可證有效期間最長為 5 年，期滿仍擬繼續販賣者，應於期限屆滿之日前 2 個月至 6 個月內，向所在地直轄市或縣（市）主管機關申請核准展延，每次展延期間，不得超過 5 年；屆期未辦理展延或不准展延者，原許可證失效；為動物用藥品管理法第 19 條、第 2 項所明定。復按防檢局 110 年 10 月 4 日防檢一字第 1101452229 號函釋略以，動物用藥品管理法上開規定之修正，應於 105 年 11 月 11 日發生效力，倘以 105 年 11 月 11 日為動物用藥品販賣業許可證有效期間之起算日，至 110 年 11 月 11 日止始滿 5 年；惟為給予持證者換證之緩衝期，故 110 年 6 月 2 日修正發布動物用藥品販賣業管理辦法，增訂第 18 條規定，明定自該辦法修正施行之日起 1 年內得申請換發，未於 1 年內申請換發者，原領有之動物用藥品販賣業許可證自該辦法 110 年 6 月 2 日修正施行 1 年後，失其效力。故業者持有 99 年間或 105 年以前核發之動物用藥品販賣業許可證尚未申請換證，迄 111 年 6 月 4 日前仍屬有效證。查訴願人持有原處分機關換發 106 年 2 月 10 日之臺北市動藥販字第 xxxx 號動物用藥品販賣業許可證，該證原核發日為 99 年 10 月 11 日，嗣因其於 109 年 6 月 15 日申請歇業登記，經原處分機關以 109 年 7 月 7 日動保防字第 1096013782 號函註銷在案，依上開防檢局 110 年 10 月 4 日防檢一字第 1101452229 號函釋意旨，訴願人持有之動物用藥品販賣業許可證於原處分機關註銷前仍屬有效；訴願主張其動物用藥品販賣業許可證已失效而無辦理變更登記之必要一節，不足採據。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 9 萬元罰鍰，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	袁	秀	慧
委員	張	慕	貞
委員	王	韻	茹
委員	王	曼	萍
委員	盛	子	龍
委員	洪	偉	勝

委員 范 秀 羽

委員 郭 介 恒

中華民國 110 年 11 月 8 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）