

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市動物保護處

訴願人因違反動物保護法事件，不服原處分機關民國 110 年 11 月 5 日動保救字第 1106022225 號函，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人領有特定寵物業許可證（許可證字號：特寵業字第 Vxxxxxxx-xx 號，許可經營項目為犬隻寄養、貓隻寄養，下稱系爭許可證），於本市中正區○○○路○○段○○號○○樓（下稱系爭處所）獨資經營「○○館」[民國（下同）110 年 12 月 28 日負責人變更為○○○]，該許可證有效期限至 110 年 10 月 4 日止。嗣原處分機關於 110 年 10 月 12 日進行特定寵物業稽查時，查得訴願人特定寵物業許可證逾期後仍持續經營犬隻寄養業務且收取費用，經原處分機關分別於 110 年 10 月 20 日訪談訴願人後，審認訴願人之系爭許可證已逾有效期限，於系爭處所經營特定寵物寄養業務且收取費用，違反動物保護法第 22 條第 1 項規定，爰依同法第 25 條之 2 第 1 項及第 33 條之 1 第 3 項規定，以 110 年 11 月 5 日動保救字第 1106022225 號函（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）10 萬元罰鍰，及令其停止經營特定寵物寄養業務，並接受動物保護講習課程 3 小時。原處分於 110 年 11 月 9 日送達，訴願人不服，於 110 年 12 月 8 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按動物保護法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條第 1 款、第 5 款規定：「本法用詞，定義如下：一、動物：指犬、貓及其他人為飼養或管領之脊椎動物，包括經濟動物、實驗動物、寵物及其他動物。……五、寵物：指犬、貓及其他供玩賞、伴侶之目的而飼養或管領之動物。」第 22 條第 1 項、第 2 項規定：「任何人不得販賣特定寵物。但申請經直轄市、縣（市）主管機關許可，並依法領得營業證照之業者，得經營特定寵物之繁殖、買賣或寄養；許可期間，以三年為限。」「前項特定寵物之種類、繁殖場、買賣或寄養業者應具備之條件、設施、專任人員、申請許可之程序

、期限與換證、撤銷或廢止許可之條件、寵物繁殖作業及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。」第 25 條之 2 第 1 項規定：「違反第二十二條第一項規定，未經直轄市或縣（市）主管機關許可，擅自經營特定寵物之繁殖場、買賣或寄養業者，處新臺幣十萬元以上三百萬元以下罰鍰，並令其停止營業；拒不停止營業者，按次處罰之。」第 33 條之 1 第 3 項規定：「有第一項各款情形之一，或依第二十五條至第三十一條經判決有罪、緩起訴或處罰鍰者，直轄市、縣（市）主管機關應令其接受部分課程於動物收容處所參與實作之動物保護講習；其方式、內容、時數、費用收取及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。」

行政罰法第 18 條第 1 項、第 3 項規定：「裁處罰鍰，應審酌違反行政法上義務行為應受責難程度、所生影響及因違反行政法上義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力。」「依本法規定減輕處罰時，裁處之罰鍰不得逾法定罰鍰最高額之二分之一，亦不得低於法定罰鍰最低額之二分之一；同時有免除處罰之規定者，不得逾法定罰鍰最高額之三分之一，亦不得低於法定罰鍰最低額之三分之一。但法律或自治條例另有規定者，不在此限。」

特定寵物業管理辦法第 1 條規定：「本辦法依動物保護法（以下簡稱本法）第二十二條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：適用本辦法之特定寵物種類為犬、貓。」第 3 條第 2 項規定：「經營特定寵物買賣或寄養之業者（以下簡稱買賣業或寄養業），其特定寵物買賣或寄養之場所應具備之設施如附表二。」第 5 條第 1 項規定：「申請許可經營特定寵物業者，應填具申請書，並檢附下列文件，向直轄市或縣（市）主管機關提出：一、負責人之身分證明文件影本；其屬法人者，應檢附其公司（或商業）名稱及所營事業登記預查核定證明文件或依法設立或登記之證明文件及負責人或代表人之身分證明文件影本。二、符合前二條、第十條第一項第二款規定之證明文件、檢核表。三、載明營業場所名稱、地址、面積之位置圖及平面配置圖。四、營業場所土地、建築物非屬負責人單獨所有者，其合法使用之證明文件。五、特定寵物繁殖及飼養管理規劃書。但未申請繁殖項目者，免附。六、因停業、歇業或有其他事由無法繼續飼養時，將特定寵物妥善處置之規劃書。七、繁殖業及買賣業，應檢附委託寵物登記管理辦法所定登記機構辦理登記之契約，或依寵物登記管理辦法受委託為登記機構之證

明文件。八、其他經直轄市或縣（市）主管機關指定之文件。」第 7 條第 1 項至第 3 項規定：「第五條第一項申請經直轄市或縣（市）主管機關審查合於規定者，發給特定寵物業許可證（以下簡稱許可證）。前項許可證應記載下列事項：一、營業場所名稱、地址及面積。二、負責人及專任人員之姓名或名稱。三、經營業務項目。四、特定寵物種類及最大飼養數量。五、許可證有效期間、許可年、月、日及字號。前項第五款之許可證有效期間，不得超過三年；申請展延有效期間者，應於期間屆滿三個月前至六個月內，依第五條第一項規定申請，未變更之項目，免附相關文件，每次展延不得超過三年。但最近一次申請展延或初次申請許可時已檢附之文件，其所證明或記載之事實未發生變更者，免再檢附。」

法務部 94 年 11 月 30 日法律字第 0940044078 號函釋：「主旨：……行政罰法第 18 條適用疑義乙案，本部意見如說明二至四……說明：……三、……不得以本法第 18 條第 1 項之事由，作為同條第 3 項減輕或免除處罰之依據……。」

98 年 2 月 23 日法律字第 0980004348 號函釋：「……說明：……二、按行政罰法（以下簡稱本法）第 18 條第 3 項……之立法意旨，係針對裁處機關適用同法定有『減輕』（如第 9 條第 2 項及第 4 項）或『同時定有免除處罰』之規定（如第 8 條但書、第 12 條但書及第 13 條但書規定）而予以減輕處罰時，所為之統一減輕標準……。」

臺北市政府 96 年 7 月 9 日府建三字第 09632294601 號公告：「主旨：公告本府主管動物保護、寵物登記及寵物業管理相關業務委任事項，並自本（96）年 7 月 15 日起生效。……公告事項：一、本府將下列業務委任本府建設局（自 96 年 9 月 11 日起更名為產業發展局）所屬臺北市動物衛生檢驗所（自 99 年 1 月 28 日起更名為臺北市動物保護處），以該所名義執行之。（一）動物保護法中有關本府權限事項……（三）寵物業管理辦法（98 年 1 月 19 日修正為特定寵物業管理辦法）中有關本府權限事項……。」

二、本件訴願理由略以：動物保護法第 22 條第 1 項規範意旨係指未依法領得營業證照之業者，訴願人前已合法取得營業執照，僅未及時展延，非該條項規範對象；原處分裁處 10 萬元已有過當，應以勸導為先，才與比例原則相符；本件情節極輕微，請依行政罰法第 18 條第 1 項、第 3 項之規定，將裁處之罰鍰減輕；原處分機關未依第 18 條第 3 項前段規

定降低為法定罰鍰最低額之 1/2 以內，難謂無裁量濫用之瑕疵，請撤銷原處分。

三、查訴願人於領有之系爭許可證有效期限 110 年 10 月 4 日屆至後，仍於系爭處所經營特定寵物寄養業務並收取費用之事實，有原處分機關 110 年 10 月 20 日訪談訴願人之訪談紀錄、寵物寄養之寵物旅館宿同意書等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張訴願人前已合法取得營業執照，僅未及時展延，非動物保護法第 22 條第 1 項規範對象；原處分裁處 10 萬元已有過當，應以勸導為先，才與比例原則相符；本件情節極輕微，請依行政罰法第 18 條第 1 項、第 3 項之規定，將裁處之罰鍰減輕；原處分機關未依第 18 條第 3 項前段規定降低為法定罰鍰最低額之 1/2 以內，難謂無裁量濫用之瑕疵云云。

（一）按經營特定寵物之繁殖、買賣或寄養業者，應先向直轄市、縣（市）主管機關申請許可，並依法領得營業證照，始得為之；違反上開規定，未經直轄市或縣（市）主管機關許可，擅自經營特定寵物之繁殖場、買賣或寄養業者，處 10 萬元以上 300 萬元以下罰鍰，並令其停止營業及接受動物保護講習；拒不停止營業者，按次處罰之；動物保護法第 22 條第 1 項、第 25 條之 2 第 1 項、第 33 條之 1 第 3 項定有明文。查本件依卷附 110 年 10 月 20 日原處分機關訪談訴願人之訪談紀錄影本記載略以：「……問：本處於 110 年 10 月 12 日至○○館辦理特定寵物業稽查，經查現場懸掛之特定寵物業許可證……有效期限已於 110 年 10 月 4 日到期，現場查獲仍有經營特定寵物業寄養 3 隻犬隻，請就此事說明？答：這段期間事情非常多……110 年 9 月 30 日左右動保處曾有至店內稽查，有發現許可證快到期並告知，但是我們實在事情太多忘記，之後動保處於 10 月 12 日稽查時通知許可證已過期才發現。……問：請問您犬貓寄養是如何收費？自 110 年 10 月 5 日迄今承接多少件寄養業務？是否願意提供相關紀錄？答：犬隻住宿 1 隻原價 700 元，但疫情期間都有打 8 折、貓住宿 1 隻 700，同住宿空間多 1 隻加 200 元，疫情期間打 8 折。現在疫情期間生意較不好，每天大約只有住宿 1-3 隻，有時候沒有犬貓來住宿，我會提供…寄養紀錄。……」是訴願人於系爭許可證有效期限 110 年 10 月 4 日屆至後，仍有經營特定寵物寄養業務並收取費用之情事，洵堪認定。訴願主張，尚難據之而對其為有利之認定。

(二) 復查原處分機關業依行政罰法第 18 條第 1 項規定，考量訴願人之違規情節，依動物保護法第 25 條之 2 第 1 項等規定，於法定罰鍰額度內，處訴願人法定最低額 10 萬元罰鍰，難謂過當；又按法務部 94 年 11 月 30 日法律字第 0940044078 號及 98 年 2 月 23 日法律字第 0980004348 號函釋意旨，行政罰法第 18 條第 3 項規定之立法意旨，係針對裁處機關適用同法定有「減輕」（如同法第 9 條第 2 項及第 4 項）或「同時定有免除處罰」規定（如同法第 8 條但書、第 12 條但書及第 13 條但書規定）而予以減輕處罰時，所為之統一減輕標準，故同條第 1 項規定之事由，自不得作為同條第 3 項減輕或免除處罰之依據，本件亦無行政罰法第 18 條第 3 項規定之適用。從而，原處分機關依前揭規定，處訴願人法定最低額 10 萬元罰鍰，及令其停止非法寄養之營業並接受動物保護講習課程 3 小時課程，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	袁	秀	慧
委員	張	慕	貞
委員	王	曼	萍
委員	陳	愛	娥
委員	盛	子	龍
委員	洪	偉	勝
委員	邱	駿	彥
委員	郭	介	恒

中華民國 111 年 2 月 15 日

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）