

訴 願 人 ○○○

送達代收人：○○○律師

原 處 分 機 關 臺北市動物保護處

訴願人因違反動物保護法事件，不服原處分機關民國 112 年 6 月 1 日動保救字第 11260092911 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

原處分關於命訴願人於文到之日起立即改善部分，訴願不受理；其餘訴願駁回。

事實

原處分機關接獲檢舉，訴願人以貓隻表演賺錢，並於過程中晃動貓隻，疑似有虐貓行為；並查得訴願人為經登記之街頭藝人，疑似於其經營之社群平台○○（下稱○○）發布其於本市信義區○○大道（下稱○○大道）進行街頭表演時，上舉貓隻搖晃並以貓隻伴唱進行展演之影片。原處分機關查認訴願人疑似未經許可在公共場所貓隻供展示及與人互動以賺取金錢之營利行為，涉違反動物保護法第 6 條之 1 第 1 項規定，乃以民國（下同）112 年 4 月 24 日動保救字第 1126006569 號函通知訴願人陳述意見。經訴願人於 112 年 5 月 8 日至原處分機關接受訪談並製作動物保護案件訪談紀錄（下稱 112 年 5 月 8 日訪談紀錄）後，原處分機關仍審認訴願人未經許可以動物進行展演，違反動物保護法第 6 條之 1 第 1 項規定，乃依同法第 26 條第 1 項第 1 款、第 33 條之 1 第 3 項及臺北市動物保護處處處理違反動物保護法事件統一裁罰基準（下稱裁罰基準）第 3 點等規定，以 112 年 6 月 1 日動保救字第 11260092911 號函（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）5 萬元罰鍰，並命訴願人於文到之日起立即改善及接受 3 小時動物保護講習課程。原處分於 112 年 6 月 8 日送達，訴願人不服，於 112 年 6 月 30 日在本府法務局網站聲明訴願，7 月 4 日補具訴願書，8 月 25 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

壹、原處分關於處訴願人 5 萬元罰鍰及命接受 3 小時動物保護講習課程部分：

一、按動物保護法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院農

業委員會；在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條規定：「本法用詞，定義如下：一、動物：指犬、貓及其他人為飼養或管領之脊椎動物，包括經濟動物、實驗動物、寵物及其他動物。……五、寵物：指犬、貓及其他供玩賞、伴侶之目的而飼養或管領之動物。……七、飼主：指動物之所有人或實際管領動物之人……。十三、展演：在公共場所或公眾得出入之場所以動物供展示、表演或與人互動。」第 6 條之 1 第 1 項規定：「任何人不得以動物進行展演。但申請經直轄市、縣（市）主管機關許可，或屬中央主管機關公告免經許可之展演動物類型、條件、方式或場所者，不在此限。」第 26 條第 1 項第 1 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣五萬元以上二十五萬元以下罰鍰：一、違反第六條之一第一項規定，以動物進行展演。」第 33 條之 1 第 3 項規定：「有……或依第二十五條至第三十一條經……處罰鍰者，直轄市、縣（市）主管機關應令其接受部分課程於動物收容處所參與實作之動物保護講習；其方式、內容、時數、費用收取及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。」

動物保護講習辦法第 1 條規定：「本辦法依動物保護法（以下簡稱本法）第三十三條之一第三項規定訂定之。」第 2 條第 1 款規定：「本辦法用詞，定義如下：一、講習：指依本法第三十三條之一第三項規定，接受包括部分課程於動物收容處所參與實作之動物保護課程，即包含講授及動物保護實作。」第 4 條第 1 項規定：「直轄市或縣（市）主管機關應依本法第三十三條之一第三項規定，令學員接受包括講授及動物保護實作合計達三小時以上之講習，並於處分書載明下列事項：一、應完成講習之時數……。」

前行政院農業委員會（112 年 8 月 1 日改制為農業部，下稱前農委會）108 年 9 月 3 日農牧字第 1080043368A 號公告（下稱 108 年 9 月 3 日公告）：

「主旨：訂定『免經許可之動物展演類型條件方式或場所』（如附件），並自即日生效。依據：動物保護法第 6 條之 1 第 1 項。」

附件：免經許可之動物展演類型條件方式或場所：「……四、寵物與飼主或公眾，於公共場所或公眾得出入場所，所進行非營利性之互動。……」

臺北市動物保護處處處理違反動物保護法事件統一裁罰基準第 1 點規定：「臺北市動物保護處（以下簡稱本處）為執行動物保護法（以下簡稱本法）第三十四條規定，依法為妥適之裁處，建立執法公平性，減

少爭議及行政爭訟之行政成本，提升公信力，特訂定本基準。」第 3 點規定：「本處處理違反本法事件，統一裁罰基準如下列二表：……

表二（節錄）單位：新臺幣

項次	1
違規事項	違反第 6 條之 1 第 1 項規定，以動物進行展演。
裁罰依據	第 26 條第 1 項第 1 款
罰則規定	處 5 萬元以上 25 萬元以下罰鍰。
統一裁罰基準	違反次數 第 1 次 罰鍰 5 萬元至 15 萬元。

臺北市府 96 年 7 月 9 日府建三字第 09632294601 號公告：「主旨：公告本府主管動物保護、寵物登記及寵物業管理相關業務委任事項，並自本（96）年 7 月 15 日起生效。……公告事項：一、本府將下列業務委任本府建設局（自 96 年 9 月 11 日起更名為產業發展局）所屬臺北市動物衛生檢驗所（99 年 1 月 28 日更名為臺北市動物保護處），以該所名義執行之。（一）動物保護法中有關本府權限事項……。」

二、本件訴願及補充理由略以：

- （一）訴願人為合法領有街頭藝人表演證之街頭藝人（藝名○○），時常於臺北市信義區街頭表演，○○帳號有逾 1.4 萬粉絲追蹤，縱使於表演以外時間受打賞，亦屬情理之中。訴願人在表演前即宣導不要因貓而給錢，且該貓隻○○內載明無償公益以及並非明星等。
- （二）原處分機關所查獲影片內容，僅係訴願人之表演，惟原處分機關仍認定訴願人係以貓隻叫聲為街頭藝人歌唱表演一環，且憑訴願人為貓隻創立○○帳號及基於民眾其餘時間打賞無法確定是否因貓隻而給予，逕認訴願人違法，有未查明訴願人係屬免經許可之動物展演類型條件方式或場所第 4 點規定公共場所非營利性互動情形之瑕疵。請撤銷原處分。

三、原處分機關查認訴願人有事實欄所述之違規事實，有 112 年 5 月 8 日訪談紀錄影本、112 年 3 月 17 日、20 日、21 日展演現場照片影本及光碟 1 片等資料附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關所查獲影片內容，僅係訴願人之表演；訴願人在表演前即宣導不要因貓而給錢，且該貓隻○○內載明無償公益，訴願人係屬免經許可之動物展演情形云云。本件查：

- （一）按任何人不得以動物進行展演；違反者，處 5 萬元以上 25 萬元以下

罰鍰，主管機關應令其接受動物保護講習；但屬中央主管機關公告免經許可之展演動物類型、條件、方式或場所者，不在此限；所稱展演，係指在公共場所或公眾得出入之場所以動物供展示、表演或與人互動；又寵物與飼主或公眾，於公共場所或公眾得出入場所，所進行非營利性之互動，屬前農委會 108 年 9 月 3 日公告免經許可之展演；為動物保護法第 3 條第 13 款、第 6 條之 1 第 1 項、第 26 條第 1 項第 1 款、第 33 條之 1 第 3 項及免經許可之動物展演類型條件方式或場所第 4 點所明定。

- (二) 依卷附 112 年 5 月 8 日訪談紀錄影本記載略以：「……2. 問：本處接獲民眾通報您 112 年 3 月 17 日及 20 日於臺北市信義區○○大道進行街頭表演，請問影片中是否為您在進行街頭表演？……答：是，影片中抱著貓咪的人是我，我正在進行街頭表演，影片中的唱歌的人是我的夥伴，我們是一組的街頭藝人……。3. 問：請問……另查獲您 112 年 3 月 21 日於……○○大道進行街頭表演，請問影片中是否為您在進行街頭表演？請問您與影片中其他人之關係為？答：那次我只是路過，影片中的女生是認識其他街頭藝人朋友，所以帶貓過去看看他願不願意唱一下……。4. 問：請問影片中貓隻是否為您所飼養？答：是。……。5. 問：請問○○帳號『○○』與『○○』是否皆由您經營？答：是，都是我經營的。……。6. 問：請問您多次帶貓隻至○○大道之目的為何？答：我們會公布行程（在○○）跟大家說，我們今天會在這裡……沒有表演得時候不會帶貓去○○廣場……。7. 問：如不希望民眾是因為貓隻表演而收錢，為何貓隻表演時打賞箱都沒有收？如何保證打賞的錢不是因為貓隻表演而獲取？答：只有 3/17 是把貓放在前面……。8. 問：如基於公益，在任何地方表演都可以，為何要選在街頭藝人使用的空間？答：因為我們能帶貓咪去唱歌的地點只有這裡……。9. 問：請提供貓唱歌之後的時間開始，○○經營情形。答：我們最早發現他會這樣唱是 111 年 12 月，唱歌的影片幾乎都只放在○○的○○上……他唱歌之後粉絲人數有變很多……。10. 問：請問貓隻平時……飼養照顧方式為何……？答：……我有 2 隻貓，○○比較親人所才會帶出來……。」並經訴願人簽名確認在案。

- (三) 次依卷附 112 年 3 月 17 日、20 日、21 日光碟內容顯示，訴願人於○○大道展演時，向公眾介紹「我們是來自雙北的 4 位藝人，3 位是人，

1 位是貓。」及貓隻名叫「○○」。在展演過程中，除有主唱人外，訴願人環抱貓隻搖晃，多次將貓隻抱至麥克風前，並每次使貓隻面對麥克風「喵」叫一聲。另據檢舉人提供 YouTube 網站影片內容所示，打賞箱側面貼有人與貓合照及文字記載「你的追蹤跟錢錢」，訴願人將貓隻置放打賞箱前。是訴願人在公共場所展示其貓隻，並使該貓隻叫聲作為街頭藝人營利性歌唱表演內容而具關聯性，不符免經許可之動物展演類型條件方式或場所第 4 點規定；訴願人有使其貓隻參與營利性質之展演且未經許可之違規事實，洵堪認定。原處分機關審認訴願人第 1 次違反動物保護法第 6 條之 1 第 1 項規定，乃依同法第 26 條第 1 項第 1 款、第 33 條之 1 第 3 項及裁罰基準等規定，處訴願人 5 萬元罰鍰，並接受 3 小時動物保護講習課程，並無違誤。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為此部分原處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

貳、原處分關於命訴願人於文到之日起立即改善部分：

- 一、按訴願法第 1 條第 1 項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第 77 條第 6 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不予受理之決定：……六、行政處分已不存在者。」
 - 二、本件經原處分機關重新審查後，以 112 年 8 月 17 日動保救字第 1126014847 號函通知訴願人撤銷原處分關於命訴願人於文到之日起立即改善部分之處分，並副知本府法務局。準此，此部分之原處分已不存在，揆諸前揭規定，所提此部分訴願應不予受理。
- 參、綜上論結，本件訴願為部分不合法，本府不予受理；部分為無理由；依訴願法第 77 條第 6 款及第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱（公出）

委員 張 慕 貞（代行）

委員 王 曼 萍

委員 陳 愛 娥

委員 洪 偉 勝

委員 范 秀 羽

委員 邱 駿 彥

委員 郭 介 恒

委員 宮 文 祥

中華民國 112 年 9 月 21 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）