

訴 願 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府社會局

右訴願人因○○商業同業公會選舉會員代表事件，不服原處分機關八十八年七月二十八日北市社一字第八八二四四〇七六〇〇號函及八十八年八月十八日北市社一字第八八二五一三二九〇〇號函所為之處分，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

- 一、緣○○商業同業公會（以下簡稱○○公會）第三屆理監事會任期至八十七年十二月屆滿，雖經原處分機關同意延期至八十八年三月前完成改選，惟該公會於期限內仍未完成相關改選事宜，原處分機關為求公正公開，即召集公會全體理監事分別於八十八年三月三十一日、四月十三日假臺北市商業會召開二次協調會，並依商業團體法第六十七條規定，對該公會處以「限期整理」處分，停止該公會原理監事職權，並指定○○○等七人組成整理小組，清查會籍，辦理第四屆理監事改選等事宜。
- 二、整理小組分別於八十八年五月十九日及六月一日召開第二次及第三次會議，於會議中分別通過第四屆會員代表大會分區代表選舉辦法（以下簡稱選舉辦法），及依第三屆第六次理事會通過之會員名冊並參照本府建設局登記之名冊審查現有會員資格。惟原處分機關以其選舉辦法部分條文未臻完善，遂以八十八年六月三日北市社一字第八八二三三七二五〇〇號函請○○公會（整理小組）修訂該選舉辦法，及以八十八年六月十四日北市社一字第八八二三六一三六〇〇號函復○○公會（整理小組），建請清查未列冊於本府建設局之原會員，是否確為無照營業後，再刪除其會籍。
- 三、嗣美容公會（整理小組）以八十八年六月十四日函報原處分機關訂於八十八年六月二十九日召開第四屆會員代表大會選舉會員代表，經原處分機關認為依商業團體法施行細則第十四條規定，於時效上似有不符，遂以八十八年六月二十三日北市社一字第八八二三九〇一三〇〇號函請改期辦理會員代表選舉。另有關○○美容院等會員抗議遭整理小組剔除會員資格案，原處分機關亦以八十八年六月二十八日北市社一字第八八二三九六七三〇〇號函請○○公會應確實審查會員資格，以免損及會員權益。
- 四、又整理小組於八十八年六月二十五日召開第一次臨時會議，原處分機關基於會務主管機關之立場，為積極輔導團體，期能達成原處分機關賦予「整理公會」之任務，即由科長、股長及承辦人列席該次會議溝通指導，該次會議整理小組達成以下決議：（一）依原

處分機關建議修正會員代表選舉辦法（二）對於原處分機關建請改期辦理選舉乙案，因整理小組經費不足，公會工作人員薪資亟待發放等，故仍維持原訂日期辦理選舉（三）確認符合資格之會員代表共計六百五十三名等；復經原處分機關以八十八年六月二十八日北市社一字第八八二四〇六五八〇〇號函同意選舉辦法核備在案。

五、惟訴願人認為整理小組並未依法清查會員會籍，剝奪會員之權益，且原處分機關違法包庇○○公會整理小組非法辦理會員代表選舉，先後以八十八年七月三日及八月三日陳情檢舉書函提出陳情檢舉，案經原處分機關分別以八十八年七月二十八日北市社一字第八八二四四〇七六〇〇號函復訴願人略以：「……說明……四、另有關貴會第四屆分區代表選舉辦法業經本局核備在案，尚無與法不合之情事；另有關分區選舉之選務工作，係屬貴會整理小組之職權。……」及以八十八年八月十八日北市社一字第八八二五一三二九〇〇號函復訴願人略以：「……說明……二、依商業團體法第六十四條規定……經查貴公會第三屆理事會對於○○○先生是否欠繳會費乙事，並未依前述法定程序處理……有關○君若欠繳會費乙案，應移請第四屆理事會依法處理。……三、另依商業團體法第六十五條規定……經查臺北市稅捐稽徵處係於本年五月二十日、六月三十日派員前往查察，故本案應移請公會依前項規定處理……」，訴願人不服，於八十八年九月一日向本府提起訴願，同年九月二十三日、十月八日及八十九年一月十日、一月二十一日、一月二十五日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、查訴願人提起訴願日期（八十八年九月一日）距原處分機關八十八年七月二十八日北市社一字第八八二四四〇七六〇〇號函之發文日期雖已逾三十日，惟原處分機關並未查明該函送達日期，訴願期間無從起算，自無訴願逾期問題，先予敘明。
- 二、按商業團體法第六條規定：「縣（市）商業會及商業同業公會，其主管機關為縣（市）政府。省（市）商業會及直轄市商業同業公會與省商業同業公會聯合會，其主管機關為省（市）政府之社會處（局）。全國商業總會、全國商業同業公會、全國商業同業公會聯合會、特定地區輸出業同業公會及全國輸出業同業公會聯合會，其主管機關為內政部。前項各類商業團體之目的事業，應受各該目的事業主管機關之指導、監督。」第三十條規定：「商業同業公會會員代表人數超過三百人以上時，得就地域之區分，先期分開預備會議；依其會員代表人數比例選出代表，再合開代表大會，行使會員大會之職權。」第六十四條第一項規定：「商業團體對所屬會員，不依章程規定標準繳納會費者，依左列程序處分之：一、勸告：欠繳會費滿三個月者。二、警告：欠繳會費滿六個月，經勸告而不履行者。三、停權：欠繳會費滿九個月，經警告仍不履行者，不得參加各種會議、當選為理事、監事及享受團體內一切權益；已當選為理事、監事者，應予解職。」第六十七條規定：「商業團體如有違背法令或章程、逾越權限，妨害公益情事或廢弛會

務者，主管機關應為左列之處分：一、警告。二、撤銷其決議。三、停止其業務之一部或全部。四、撤免其理事、監事。五、整理。六、解散。商業團體經解散後，應即重行組織。下級主管機關為第一項第三款至第六款之處分時，應報經上級主管機關核准。第一項第一款至第三款之處分，目的事業主管機關亦得為之。」

人民團體選舉罷免辦法第四十條第二項規定：「前項分區選舉辦法，應提經理事會通過報請主管機關核備後實施。」

督導各級人民團體實施辦法第二十一條規定：「整理小組之任務如下……二、清查會籍。……」。

內政部七十四年八月七日臺內社字第三三六四五八號函釋：「……本案會員大會之召集，未依商業團體法第二十八條規定於十五日前通知，程序固有瑕疵，惟既經送達通知並已適時到會且出席會議人數已超過法定開會額數，則此項程序之瑕疵並不足以影響該次大會之合法性。……」

三、本件訴願及補充理由略以：

- (一) ○科長及○股長勾結公會理事長，違反督導各級人民團體實施辦法第五條理監事認為必要過半數之連署，得由連署人報請主管機關指定理監事一人召集之規定。依內政部函釋，會員代表無任期時間之規定，主管機關不懂法律，如何能輔導各團體？
- (二) ○科長及○股長故意製造糾紛，縱容○○○（理事長）不發薪資及整理期間不能收會費，其係依據何法令？又召集人○○○不適格，依公會章程第四十六條後段規定，一年未繳會費停止一切權利，而其卻二年未繳會費。
- (三) 依原處分機關八十八年五月十三日北市社一字第八八二二九三三六〇〇號函及八十八年六月十四日北市社一字第八八二三六〇一三六〇〇號函，原處分機關明知第三屆第六次理事會報備在案合法會員有八八二家，八十八年六月十日公告僅剩六〇五家，經會員檢舉後，原處分機關方以八十八年六月二十四日北市社一字第八八二三九三六八〇〇號函令整理小組清查，惟為何未清查完畢即讓整理小組辦理選舉。依據整理小組選舉辦法第二條、第三條之規定，整理小組應於十五日前審定會員資格並造具名冊報主管機關備查，惟此次卻是在選舉前三天審定，前一天報備，如此可以合法嗎？程序上無瑕疵嗎？
- (四) 八十八年六月二十九日於○○中心選舉現場違法事實計有：未依商業團體法第三十條規定依地域區分十二區就地區選出代表，而於活動中心全部集中後分各區選舉；印製選票不符合規定，無預留同額之空格；沒有先期分開預備會議，且當日開會未達法定人數；選舉辦法規定於下午一時停止報到，然下午二時還受理報到弄票。

四、查依團體自治自律之原則，人民團體為維持會務正常運作及規律會員，於法令限制範圍內，應訂立章程，以保障會員權益，聯絡同業情誼，發揚自律、守法、互助、合作精神

，協助政府推行政令；故會員自應遵守法令及章程等相關規定。而為使人民團體發揮其功能，法律又規定主管機關得依法予以監督、督導，俾使其盡所能為會員服務。惟基於團體自律自治及相關法律之規範，主管機關之督導應係以行政管理督導為原則，方不致與團體自律自治產生隔閡，亦不致與其他法規衝突，此先予敘明。又本案依前揭法條規定，原處分機關為○○公會之主管機關，針對該公會所提之選舉辦法及整理小組召集人資格等團體行政事項依法尚非無審查之權，如有違反法律或章程所規範之情事時，自非不得本其職權予以撤銷或要求改正；然對於團體所召開之會議，其召集程序或決議方法違反法律或章程之規定時，則因其係團體會員間之私權作用，屬私法關係，於民法第五十六條已有救濟之規範，其無效亦有救濟之途徑，則未經法院判決其無效或撤銷時，原處分機關尚不得自行認定，否則不免侵犯法院之權責，亦喪失法律為保障總會決議不隨意動搖及程序保障之功用，此參諸司法院院字第一五七〇號解釋：「律師公會係職業團體之一，其關於會長之選舉，係本於會員之私權作用，應屬於私法關係……」應可得知。

- 五、有關八十八年七月二十八日北市社一字第八八二四四〇七六〇〇號函部分；查本案美容公會因第三屆理監事任期至八十七年十二月屆滿，雖經原處分機關同意延期至八十八年三月前應完成改選；惟該公會於期限內仍未完成改選相關工作，原處分機關遂召集公會全體理監事，推選整理小組成員，並於會後依商業團體法第六十七條對該公會處以「限期整理」處分，停止該公會原理監事職權，並指定○○○等七人組成整理小組，清查會籍，辦理第四屆理監事改選等事宜，此尚無可議。而依前揭人民團體選舉罷免辦法規定，該整理小組必須將選舉辦法，報請主管機關核備後實施，而該整理小組亦以八十八年五月二十五日函將該選舉辦法報原處分機關，經原處分機關先以八十八年六月三日北市社一字第八八二三三七二五〇〇號函請美容公會整理小組依法修正該選舉辦法，該整理小組亦於八十八年六月二十五日召開臨時會議，並由原處分機關派員協助修改該辦法後，整理小組於八十八年六月二十八日再函報該會員代表分區選舉辦法，經原處分機關審核後，同意予以核備，於法自屬有據，應予維持。
- 六、關於八十八年八月十八日北市社一字第八八二五一三二九〇〇號函部分；經查整理小組召集人○○○資格是否不符乙事，經查依前揭商業團體法第六十四條規定，會員之處分有一定之法定程序，因整理小組召集人○○○尚未被該公會依法定程序予以處分，故原處分機關於其未被除名時仍予承認，並要求第四屆理事會依法辦理，於法自屬有據。原處分並無不合，應予維持。
- 七、至訴願人主張整理小組八十八年六月二十九日所召開分區代表選舉有違法得撤銷及無效之情況，例如：公會未於召開會員大會二十日前通知所屬會員是否改派代表、開會通知單未於一個月前送達、未分區選舉而以集中方式為之、選票印製不符合規定、逾越時間

後仍予以受理弄票等等，此均有關會議之召集程序或決議方法，違反法令或章程之情況，而與會人數不足法定開會人數亦係屬會議不成立之情況，此均應由法院予以撤銷或為無效之宣告；又有關訴願人主張整理小組清查會員不實乙事，此亦為整理小組之職權範圍，如有不當致損害會員權益時，各受損害之會員亦得另行請求救濟以恢復會員資格或要求損害賠償，此亦非原處分機關之權限，併予敘明。

八、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第十九條前段之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
委員 黃茂榮
委員 楊松齡
委員 王惠光
委員 陳 敏
委員 曾巨威
委員 黃旭田
委員 劉興源
委員 曾忠己

中 華 民 國 八 十 九 年 三 月 二 十 二 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如認原處分違法或不當而對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起三十日內，向內政部提起再訴願，並抄副本送本府。

（內政部地址：臺北市徐州路五號）