

臺北市政府 90.05.24. 府訴字第九〇〇五六七八六〇〇號訴願決定書

訴 願 人 〇〇股份有限公司

代 表 人 〇〇〇

原處分機關 臺北市政府工務局

右訴願人因違反建築法事件，不服原處分機關九十年二月二十七日北市工建字第九〇四二四五二七〇〇號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣本市萬華區〇〇街〇〇段〇〇號〇〇、〇〇樓建築物，位於商業區，領有原處分機關所核發之七一使字第 XXXX 號使用執照，核准用途〇〇樓為「餐廳」，〇〇樓為「飲食店」，訴願人西門分公司於該址領有本府核發之北市建商公司（八九）字第 XXXXXX 號營利事業登記證，核准營業項目為：「1. 資訊軟體服務業 2. 電子資訊供應服務業 3. 事務性機器設備零售業 4. 租賃業 5. 玩具、娛樂用品零售業 6. 國際貿易業 7. 食品、飲料零售業 8. 餐館業 9. 飲料店業 10. 其他工商服務業（電腦及其週邊設備之研發、閱讀計時收費圖書出租業務）」。經本府警察局萬華分局查獲訴願人西門分公司未經許可擅自在系爭建築物內經營電子遊戲場業務，案經本府審認訴願人涉有違反電子遊戲場業管理條例第十五條及公司法第十五條規定之嫌，以九十年一月九日府建商字第九〇〇〇五〇七六〇〇號函送臺灣臺北地方法院檢察署依法偵查，並副知原處分機關辦理。嗣原處分機關審認系爭建築物之使用人即訴願人西門分公司未經許可擅自違規使用經營電子遊戲場業務，違反建築法第七十三條後段規定，乃依同法第九十條第一項規定，以九十年二月二十七日北市工建字第九〇四二四五二七〇〇號函處以訴願人西門分公司新臺幣六萬元罰鍰，並勒令停止違規使用。訴願人不服，於九十年三月二十三日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按建築法第七十三條規定：「建築物非經領得使用執照，不准接水、接電或申請營業登記及使用；非經領得變更使用執照，不得變更其使用。」第九十條規定：「違反第七十三條後段規定擅自變更使用者，處建築物所有權人或使用人新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰，並勒令停止使用。得以補辦手續者，令其限期補辦手續；不停止使用或逾期不補辦者得連續處罰。前項擅自變更使用之建築物，有第五十八條所定各款情事之一者，停止供水、供電或封閉、強制拆除。電子遊戲場業管理條例第三條規定：「本條例所稱電子遊戲場業，指設置電子遊戲機供不特定人益智娛樂之營利事業。」第四條第一項

規定：「本條例所稱電子遊戲機，指利用電、電子、電腦、機械或其他類似方式操縱，以產生或顯示聲光影像、圖案、動作之遊樂機具，或利用上述方式操縱鋼珠或鋼片發射之遊樂機具。但未具影像、圖案，僅供兒童騎乘者，不包括在內。」

建築法第七十三條執行要點第一點規定：「依本法條規定，建築物非經領得變更使用執照，不得變更其使用。建築物使用應按其使用強度及危險指標分類、分組，如附表一。附表一未列舉之使用項目，由直轄市、縣（市）主管建築機關依使用類組定義認定之，並定期每季報請中央主管建築機關備查。」

附表一 建築物使用分類

類別	類別定義	組別	組別定義	使用項目例舉
B類	供商業交易、陳列	1	供娛樂消費，	夜總會、酒家
商業類	展售、娛樂、餐飲	—	處封閉或半封	、理容院、K
	、消費之場所。	B	閉場所。	TV、MTV
				、公共浴室、
				三溫暖、茶室
				。
		3	供不特定人士	酒吧、餐廳、
		—	餐飲，且直接	咖啡店（廳）
		B	使用燃具之場	、飲茶。
			所。	

經濟部八十七年十二月十五日經商字第八七二三〇一八九號函釋：「主旨：檢送本部『研商電子遊戲機之主機板與框體查驗貼證實施要點及電視遊樂器或電腦附設路口裝置營業如何登記管理』會議紀錄乙份，請查照。……六、會議決議……（二）討論提案一有關業者利用電視遊樂器或電腦（磁碟、硬碟、光碟或網際網路）附設路口裝置，從事營業行為，應歸屬於何種行業？如何管理案：1. 上列營業型態，均非屬電子遊藝場業。2. 以電腦使用網際網路之相關軟體及資料提供消費者，以電腦裝置磁碟片、硬碟、光碟片內儲存軟體資料供人遊戲……等方式或類似方式，收取費用之營業行為，應輔導業者，依公司行號營業項目代碼表登記為J 7 9 9 9 9 0 其他娛樂業……」經濟部商業司八十九年三月二十四日經商七字第八九二〇五八五三號函釋：「主旨：有關『電子遊戲場業管理條例』所規範主體是否涵蓋網路咖啡室疑義，復如說明，……說明……

..三、按電腦提供網路設備之營業，如係利用電腦資料庫或網路功能，提供消費者索引、目錄及各類文字、影像、聲音等資料之業務，屬資訊服務業務，得登記於公司行號營業項目代碼 I 3 0 1 0 3 0 電子資訊供應服務業（不含擷取網際網路遊戲軟體供人遊戲）項下營業。四、至利用網路功能供消費者至國內外網站擷取或下載遊戲軟體供人娛樂之行業，因其提供之遊戲係依據不同網站提供者，與電子遊戲機僅提供單一或固定之遊戲軟體不同；又其營業型態係為計時收費，與一般電子遊戲機之計次收費有異；且因電子遊戲機有固定程序之主機板可供查驗貼證，而網路遊戲則否，故利用電腦建置網路供人擷取或下載遊戲與電子遊戲機之定義有別，兩者不宜視為相同行業。是本部八十七年十二月十五日經商字第八七二三〇一八九號會議決議將本行業歸類於 J 7 9 9 9 9 0 其他娛樂業。.....」

八十九年四月二十七日經商七字第八九二〇七四八一號函釋：「主旨：關於所詢電子遊戲機疑義，復如說明，請查照。說明.....二、有關業者利用下列設備裝置從事行為，應登記公司行號營業項目代碼 J 7 9 9 9 9 0 其他娛樂業.....（一）利用電視遊樂器裝置，提供卡匣供人操作娛樂。（二）利用電腦功能以磁碟、光碟供人遊戲娛樂。（三）利用電腦網際網路擷取遊戲供人遊戲。.....」

內政部八十八年七月十六日臺內營字第八八七三八六九號函釋：「.....說明.....（一）研商建築法第九十條、第九十一條規定之處罰對象執行疑義案。決議：1、按建築法第七十三條執行要點係將建築物用途依使用強度及危險指標分為九類二十四組，是建築物用途如有擅自跨類跨組變更，始違反建築法第七十三條後段規定，而依同法第九十條第一項規定處罰。.....」

二、本件訴願理由略謂：

- （一）經查訴願人係依法從事網際網路之資訊服務、漫畫、雜誌之銷售租借、餐飲咖啡之銷售、電腦遊戲軟體之銷售與電子商務之週邊服務之行業，依經濟部函釋意旨，係屬所謂「資訊軟體服務業」「電子資訊供應服務業」及「飲料店業」，且訴願人西門分公司已依法取得經濟部及相關主管機關核發之公司執照及營利事業登記證在案，自非屬電子遊戲場業，應無電子遊戲場業管理條例適用之餘地，更遑論有任何變更系爭建築物使用，違反建築法第七十三條後段規定之情事。
- （二）目前經濟部九十年三月公告增列「資訊休閒服務業」項目，讓網路咖啡業之營業項目與商業登記名實相符，惟市府八十九年五月一日所頒布「臺北市土地使用分區管制規則附條件允許使用之核准基準表」，其中規定「電腦網路遊戲業」設置條件限制與「電動玩具業」設置條件限制相同，更致原已合法使用系爭建築物之訴願人事後無法取得建築物之原核准用途，嚴重影響西門分公司及所屬公司之工作權及生存權。
- （三）訴願人所經營之行業非屬電子遊戲場業，前經原處分機關以違反電子遊戲場業管理條

例，將訴願人移送臺灣臺北地方法院檢察署偵辦，惟胥處分不起訴，益發足證訴願人並未經營登記範圍外之業務，誠無變更使用執照之問題。

三、卷查本市萬華區○○街○○段○○號○○、○○樓建築物，位於商業區，領有原處分機關所核發之七一使字第 XXXX 號使用執照，核准用途○○樓為「餐廳」，○○樓為「飲食店」，訴願人西門分公司於該址領有本府核發之北市建商公司（八九）字第 XXXXXX 號營利事業登記證，核准營業項目為：「1. 資訊軟體服務業 2. 電子資訊供應服務業 3. 事務性機器設備零售業 4. 租賃業 5. 玩具、娛樂用品零售業 6. 國際貿易業 7. 食品、飲料零售業 8. 餐館業 9. 飲料店業 10. 其他工商服務業（電腦及其週邊設備之研發、閱讀計時收費圖書出租業務）」。經本府警察局萬華分局查獲訴願人西門分公司未經許可擅自在系爭建築物內經營電子遊戲場業務，案經本府審認訴願人涉有違反電子遊戲場業管理條例第十五條及公司法第十五條規定之嫌，以九十年一月九日府建商字第 9000507600 號函送臺灣臺北地方法院檢察署依法偵查，並副知原處分機關辦理。嗣原處分機關審認系爭建築物之使用人即訴願人西門分公司未經許可擅自違規使用經營電子遊戲場業務，違反建築法第七十三條後段規定，乃依同法第九十條第一項規定，處以訴願人西門分公司新臺幣六萬元罰鍰，並勒令停止違規使用。

四、按系爭建物核准用途為「餐廳、飲食店」，屬前揭建築法第七十三條執行要點規定 B 類第三組之場所，訴願人未經申請變更使用執照，即擅自違規使用為歸屬為 B 類第一組之娛樂服務業，二者分屬不同組別，違章事實，洵堪認定。

五、雖訴願人引用臺灣臺北地方法院檢察署檢察官八十九年十一月十七日八十九年度偵字第二一九三一號及八十九年十一月二十日八十九年度偵字第一〇八一五號、第一五五七一號、第一一四〇三號、第二〇〇一四號、第一一四〇二號、第一九四〇三號、第二〇四八三號等不起訴處分書，主張並未經營電子遊戲場業，查上開不起訴處分書固指稱訴願人之經營型態，與電子遊戲場業管理條例所指之電子遊戲機定義有別，惟上開不起訴處分書亦引述經濟部八十七年十二月十五日經商字第 八七二三〇一八九號等函釋，指出業者利用電腦網際網路供人下載或擷取遊戲之營業，行號營業項目代碼屬「J799990 其他娛樂業」（註：經濟部以九十年三月二十日經【九〇】商字第 〇九〇〇二〇五二一一號函公告將之整併歸屬於「J701070 資訊休閒服務業」），則訴願人雖經臺灣臺北地方法院檢察署檢察官審認未有經營電子遊戲場業之情節，然本案訴願人係違反建築法第七十三條後段關於擅自變更建築物使用用途之規定，已如前述。是以，原處分機關以其違反建築法第七十三條後段規定，並衡酌其違規情節，依同法第九十條第一項規定，處以訴願人西門分公司法定最低額新臺幣六萬元罰鍰，並勒令停止違規使用，並無不合，應予維持。另訴願人訴請依訴願法第九十三條第二項規定，緩課處罰鍰及勒令停止使用之處分，因本案處分無急迫情事或有執行後難以回復之損害，自無停止執行之必要，併予指

明。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 黃茂榮

委員 楊松齡

委員 薛明玲

委員 王惠光

委員 曾巨威

委員 黃旭田

委員 劉興源

委員 曾忠己

中 華 民 國 九 十 年 五 月 二 十 四 日 市 長 馬 英 九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。