

臺北市政府 90.09.28. 府訴字第九〇一〇三六六五〇〇號訴願決定書

訴 願 人 〇〇大學

代 表 人 〇〇〇

原處分機關 臺北市政府環境保護局

右訴願人因違反廢棄物清理法事件，不服原處分機關九十年四月六日廢字第X〇一六八七〇號、X〇一六八九九號、X〇一六九〇〇號、九十年四月九日廢字第X〇一六九四五號、X〇一六九四六號、X〇一六九六六號至X〇一六九六九號、九十年四月十一日廢字第Y〇二五九七五號至Y〇二五九八四號及九十年四月十九日廢字第Y〇二六〇五二號、Y〇二六〇五三號等二十一件處分書，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起六十日內另為處分。

事 實

緣居民陳情〇〇新村被任意傾倒廢土，原處分機關及本府工務局建築管理處人員等於九十年二月二十七日會同進行現場勘查，發現大量廢土堆置於學校用地範圍內，且拆除之建築廢棄物亦未清理，污染巷道路面，因認訴願人尚未向本府主管建築機關申請雜項執照，即默許承包商傾倒廢土污染環境，原處分機關稽查人員遂於九十年二月二十七日當場依法告發取締，並限訴願人於九十年三月六日前清除完畢，逾期未完成清除，則依法按日連續處罰。另〇〇〇路〇〇段〇〇巷及〇〇〇路〇〇段〇〇巷之巷道，則要求承包商清理改善保持暢通，並應維持路面整潔，原處分機關並責成轄區清潔隊列管追蹤。嗣原處分機關以訴願人未依申報許可地點任意傾倒廢土、妨礙環境衛生之違規事實，以九十年三月十六日廢字第X〇一六七五八號處分書處以訴願人新臺幣三萬元罰鍰（訴願人已於九十年四月十一日向本府提起訴願在案）；訴願人嗣仍未依規定清除，原處分機關遂以後表所列舉發通知書，再依工程施工廢棄物未妥為貯存、清理污染路面依法連續告發，並以表列九十年四月六日廢字第X〇一六八七〇號等二十一件處分書，各處以訴願人新臺幣九千元罰鍰（二十一件合計處新臺幣十八萬九千元罰鍰）。訴願人不服，於九十年四月二十六日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

編號	行為發現時間	行為發現地點	舉發通知書日期、文號	處分書日期、文號
一	九十年三月七日十七時	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○全巷	九十年三月七日 X二八九五四二	九十年四月六日廢字第X0一六八七0號
二	九十年三月十三日十六時三十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年三月十三日 X二八九五四七	九十年四月六日廢字第X0一六八九九號
三	九十年三月十四日十五時十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年三月十四日 X二八九五四八	九十年四月六日廢字第X0一六九00號
四	九十年三月十五日十二時三十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年三月十五日 X三0一五0九	九十年四月九日廢字第X0一六九四五號
五	九十年三月十六日十四時二十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年三月十六日 X三0一五一0	九十年四月九日廢字第X0一六九四六號

六	九十年三月十日十五時四十分	本市大安區○○路○○段及○○路○○段○○巷內	九十年三月九日	九十年四月九日廢字
			X三〇一五一二	第X〇一六九六六號
七	九十年三月二十日十四時十五分	本市大安區○○路○○段及○○路○○段○○巷內	九十年三月十日	九十年四月九日廢字
			X三〇一五一四	第X〇一六九六七號
八	九十年三月二十一日十五時四十五分	本市大安區○○路○○段及○○路○○段○○巷內	九十年三月十一日	九十年四月九日廢字
			X三〇一五一六	第X〇一六九六八號
九	九十年三月二十二日十四時三十分	本市大安區○○路○○段及○○路○○段○○巷內	九十年三月十二日	九十年四月九日廢字
			X三〇一五一七	第X〇一六九六九號
十	九十年三月二十三日十五時十分	本市大安區○○路○○段及○○路○○段○○巷內	九十年三月十三日	九十年四月十一日廢字
			X三〇一五一八	第Y〇二五九七七號
十一	九十年三月二十六日十時四十分	本市大安區○○路○○段	九十年三月十六日	九十年四月十一日廢字

	十五分	〇〇巷內及〇	X三〇一五一	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	九	七六號
		〇〇巷內		
十二	九十年三月二	本市大安區〇	九十年三月二	九十年四月十
	十七日十四時	〇〇路〇〇段	十七日	一日廢字
	五十六分	〇〇巷內及〇	X三〇一五二	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	二	七八號
		〇〇巷內		
十三	九十年三月二	本市大安區〇	九十年三月二	九十年四月十
	十八日十二時	〇〇路〇〇段	十八日	一日廢字
	三十分	〇〇巷內及〇	X三〇一四五	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	一	七五號
		〇〇巷內		
十四	九十年三月二	本市大安區〇	九十年三月二	九十年四月十
	十九日十五時	〇〇路〇〇段	十九日	一日廢字
	四十分	〇〇巷內及〇	X三〇一五二	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	三	七九號
		〇〇巷內		
十五	九十年三月三	本市大安區〇	九十年三月三	九十年四月十
	十日十六時四	〇〇路〇〇段	十日	一日廢字
	十五分	〇〇巷內及〇	X三〇一五二	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	四	八〇號
		〇〇巷內		
十六	九十年四月二	本市大安區〇	九十年四月二	九十年四月十
	日十四時二十	〇〇路〇〇段	日	一日廢字
	五分	〇〇巷內及〇	X三〇一五二	第Y〇二五九
		〇〇路〇〇段	五	八一號
		〇〇巷全巷		

十七	九十年四月三日十四時四十分	臺北市大安區○○○路○○巷全巷路面	九十年四月三日	九十年四月十一日廢字第Y0二五九八二號
十八	九十年四月四日十四時十分	臺北市大安區○○○路○○巷全巷路面	九十年四月四日	九十年四月十一日廢字第Y0二五九八三號
十九	九十年四月六日十四時二十分	臺北市大安區○○○路○○巷全巷路面	九十年四月六日	九十年四月十一日廢字第Y0二五九八四號
二十	九十年四月七日十五時二十分	本市大安區○○路○○段○○巷內及○○路○○段○○巷內	九十年四月七日	九十年四月十九日廢字第Y0二六〇五二號
二一	九十年四月九日十四時三十分五分	本市大安區○○路○○段○○巷內及○○路○○段○○巷內	九十年四月九日	九十年四月十九日廢字第Y0二六〇五三號

理 由

- 一、按廢棄物清理法第二條第一項第二款第二目規定：「本法所稱廢棄物，分左列二種.....二、事業廢棄物.....（二）一般事業廢棄物：由事業機構所產生有害事業廢棄物以外之廢棄物。」第十五條規定：

「事業廢棄物之貯存、清除或處理方法及設施，應符合中央主管機關之規定。」第二十四條規定：「貯存、清除或處理一般事業廢棄物，違反第十五條規定者，處二千元以上一萬元以下罰鍰。……」

同法臺北市施行細則第三十七條規定：「本法所稱之事業機構，係指工礦廠場、公司行號、醫療院所、及中央主管機關指定之事業。」第三十八條第一款規定：「本法第二條第一項第二款第二目所稱之一般事業廢棄物如左：一、建築廢棄物。」第五十二條第一項規定：「違反本法及本細則之規定者，處罰其所有人、管理人或使用人。其為法人者，處罰其法人。」

事業廢棄物貯存清除處理方法及設施標準第二條第六款規定：「本標準專用名詞定義如左……六、建築廢棄物：指營建或拆除建築物或其他工程所產生之廢棄物。」第二十一條規定：「建築廢棄物之清除方法，由省（市）主管機關另定之。」

臺北市建築廢棄物清除方法執行要點第二點規定：「本要點所稱建築廢棄物，係指營建或拆除建築物或其他工程所產生之廢棄物。」第三點規定：「營建廠商應負責清理工地四周環境，其產生之建築廢棄物不得飛揚、溢散、滲出、流出而污染工地範圍外地面、溝渠。」

前中央主管機關行政院衛生署六十四年四月二十一日衛署環字第六五一五九號函釋：「……關於廢棄物清理法執行細節事項：一、各項工程施工中不得污染工地以外環境。……」

七十一年八月三十一日衛署環字第三九二一二號函釋：「建築商在工程施工中所生之廢棄物，應自行清除，如污染工地以外之地面、水溝等，依廢棄物清理法予以處罰。」

二、本件訴願理由略謂：

訴願人發包○○有限公司（以下簡稱○○公司）承攬「○○新村」拆除工程，包商為爭取工作效力，先於工地堆積天然原土（並非廢土），以為地下室拆除後之回填及基地整平之用，並遵守相關安全衛生規定，作好工地圍籬、環保及安全管理等相關事宜，此有該公司致函原處分機關之申請覆議書可按。是包商為拆除工程需有隨時及機動性之回填土，係屬天然原土，並非廢棄物，自不符合「廢棄」之要件，原處分機關任意告發，自有不合。且依據原處分機關九十年三月十六日北市環三字第90二0六九七一00號函○○公司稱：本案堆置餘土既為○○公司作為回填基土，自不符廢棄之要件，原處分機關僅能就

污染道路部分依廢棄物清理法第十二條第二款規定告發處分，並要求改善。惟依該法第十二條規定：指定清除區禁止之行為，其處分之對象為「行為人」，對此尤須查明。訴願人係發包人並非承攬工程人，當非廢棄物清理法所稱之「行為人」，而非科罰之對象，參以民法第一百八十九條規定，承攬人因執行承攬事項不法侵害他人權利者，定作人不負損害賠償責任，故定作人非行為人不負侵權行為之責任。同理，本件承攬工程，訴願人既委由○○公司承包「○○新村」之拆除工程，其施工過程中如有違反廢棄物清理法之規定，自應由該行為人即包商負責。

三、卷查本件原係原處分機關所屬大安區清潔隊接獲居民陳情，於事實欄所述時、地，查認訴願人未經合法申請，任意棄置廢泥土污染系爭巷道，遂以九十年二月二十七日北市環安罰字第X二八八六四六號通知書予以告發，並限訴願人於九十年三月六日前清除完畢，逾期未清除，將按日連續處罰，嗣原處分機關以訴願人未依申報許可地點任意傾倒廢土、妨礙環境衛生之違規事實，以九十年三月十六日廢字第X0一六七五八號處分書處以訴願人新臺幣三萬元罰鍰（訴願人已於九十年四月十一日向本府提起訴願在案）；訴願人嗣仍未依規定清除，原處分機關遂再依工程施工廢棄物未妥為貯存、清理致污染路面依法連續告發，並以九十年四月六日廢字第X0一六八七0號等二十一件處分書，各處以訴願人新臺幣九千元罰鍰（二十一件合計處新臺幣十八萬九千元罰鍰）。此有陳情訴願案件簽辦單影本及採證照片等附案可稽，原處分尚非無據。惟訴願人主張承包商所堆置之回填土並非廢土，且清理責任應歸承包商云云。雖原處分機關認本案系爭土石之堆置未依法申請，違反「營建剩餘土石方處理方案」之處理規定，屬「隨意」棄置；然其未依法申請究係如何違反上開方案處理規定而得視其為隨意棄置，則未見路實說明，致本案在事實認定上，尚有疑義。且依前揭臺北市建築廢棄物清除方法執行要點第三點規定，乃係課以營建廠商應負責清理工地四周環境之責任，則本案原處分機關以訴願人須負監督管理之責，是其亦為違規行為人，其法令依據為何？仍應予究明。另本件訴願人是否係廢棄物清理法臺北市施行細則第三十七條所指之事業機構？尚有未明；倘其非屬事業機構，則其就本案所認定之一般事業廢棄物有無清理責任？可否以其未依規定清理一般事業廢棄物罰之？均尚有疑義。是本案為求處分之正確及維護訴願人之正當

權益，爰將原處分撤銷，由原處分機關究明相關疑義後於收受決定書之次日起六十日內另為處分。

四、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第八十一條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 黃茂榮

委員 薛明玲

委員 楊松齡

委員 王惠光

委員 曾巨威

委員 劉興源

委員 黃旭田

中 華 民 國 九 十 年 九 月 二 十 八 日
市 長 馬 英 九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行