

臺北市政府 97.04.28. 府訴字第 09770098100 號訴願決定書

訴 願 人：張○○

訴 願 代 理 人：李○○律師

原 處 分 機 關：臺北市政府教育局

訴願人因公保養老給付優惠存款事件，不服原處分機關 96 年 11 月 6 日北市教軍字第 09639012500 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人原為○○高級商業家事職業學校（以下簡稱○○高商）護理教師，前經原處分機關以 91 年 7 月 19 日北市教軍字第 9135467800 號函核定於 91 年 8 月 1 日退休，支領月退休金，並附發教軍退月字第 910 04 號學校教職員月退休金證書。訴願人乃依原處分機關所核定得辦理公保養老給付優惠存款之金額，於 91 年 9 月 4 日與○○股份有限公司（以下簡稱○○銀行）忠孝分公司訂立新臺幣（以下同）57 萬 6,100 元優惠儲蓄存款契約（自 91 年 9 月 4 日起計息），契約期間 2 年。先後於 93 年 9 月 4 日、95 年 9 月 4 日契約期滿，訴願人均以同一金額續約。原處分機關另以 95 年 3 月 30 日北市教軍字第 09532250300 號函重新審定訴願人退休案及得辦理公保養老給付優惠存款之金額，訴願人乃於 95 年 5 月 3 日與○○銀行忠孝分公司重新訂立 137 萬 3,900 元優惠儲蓄存款契約，契約期間 2 年。嗣原處分機關依教育部 96 年 9 月 11 日護理教師因公保養老給付優惠存款事件提起訴願案之法律諮詢會議紀錄決議，清查前所核定已退休護理教師之公務人員保險年資及得辦理公保養老給付優惠存款金額後，發現有溢核訴願人 85 年 2 月 1 日前參加公務人員保險年資及其得辦理公保養老給付優惠存款金額之情事，乃以 96 年 11 月 6 日北市教軍字第 09639012500 號函重新核定訴願人 85 年 2 月 1 日前無參加公務人員保險年資，依學校退休教職員公保養老給付金額優惠存款要點（以下簡稱公保給付優存要點）第 2 點規定，其得辦理優惠存款之金額為 0 元，並請訴願人於 96 年 11 月 20 日前至○○銀行辦理優惠存款減額事宜，屆時未辦理，原處分機關將函請○○銀行逕予減額。上開函於 96 年

11 月 7 日送達，訴願人不服，於 96 年 12 月 3 日向本府提起訴願，97 年 2 月 5 日、4 月 22 日分別補充理由，4 月 3 日補充資料，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按學校教職員退休條例第 1 條規定：「學校教職員之退休，依本條例行之。」行為時第 3 條第 1 項規定：「教職員有左列情形之一者，得申請退休：一、任職 5 年以上，年滿 60 歲者。二、任職滿 25 年者。」第 4 條之 1 第 1 項規定：「教師或校長依第 3 條申請退休者，除特殊原因外，其退休生效日以 2 月 1 日或 8 月 1 日為準。」第 5 條第 1 項規定：「退休金之給與如左：……二、任職 15 年以上者，由退休人員就左列退休給與，擇一支領之：……（二）月退休金。……」第 21 條之 1 第 2 項規定：「本條例修正施行前年資累計不滿 1 年之畸零數，併入本條例修正施行後年資計算。」

88 年 5 月 29 日廢止之私立學校教職員保險條例第 3 條規定：「私立學校編制內有給、專任之教、職員參加私立學校教、職員保險（以下稱本保險）為被保險人，……」

公教人員保險法（原公務人員保險法，88 年 5 月 29 日修正更名）第 2 條規定：「本保險之保險對象包括下列人員：……三、依私立學校法規定，辦妥財團法人登記，並經主管教育行政機關核准立案之私立學校編制內之有給專任教職員。」第 12 條規定：「被保險人在保險有效期間，發生殘廢、養老、死亡、眷屬喪葬 4 項保險事故時，予以現金給付；其給付金額，以被保險人當月保險俸（薪）給為計算給付標準。」

學校退休教職員一次退休金優惠存款辦法第 3 條規定：「退休金之儲存，除期滿得續存外，其期限定為 1 年及 2 年兩種，利息按行政院核定比照受理存款機關 1 年期定期存款牌告利率加百分之五十優惠利率計算，但最低不得低於年息百分之十八。」第 10 條規定：「本辦法所稱受理存款機關為臺灣銀行及其各地方分支機構；所稱審定退休機關為教育部、直轄市政府教育局、縣（市）政府。」

學校退休教職員公保養老給付金額優惠存款要點第 1 點規定：「公立學校退休教職員公保養老給付金額辦理優惠存款，依本要點行之。」第 2 點規定：「依本要點辦理優惠存款，須合於下列各款條件：（一）依學校教職員退休條例辦理退休。（二）退休時所任職適用行政

院訂定之全國軍公教員工待遇支給要點之公務人員俸額標準表支薪。

（三）依中華民國 85 年 2 月 1 日學校教職員退休條例修正施行前之公務人員保險年資所核發之養老給付。」第 5 點規定：「本要點未經規定事項，準用學校退休教職員一次退休金優惠存款辦法之規定辦理。」

教育部 79 年 5 月 26 日臺（79）人字第 24249 號函釋：「主旨：有關私立學校專任護理教師在未納入各私立學校編製員額前，可否准予參加私立學校教職員保險乙案。..... 說明。..... 三、依上開結論，有關私立學校專任護理教師參加私立學校教職員保險，請依左列原則辦理。

（一）私立學校如尚有一般教師職缺可資運用者，請依其所具資格，按本部核定之等級（如助教、講師、副教授、教授、高中教師等....）加保。（二）私立學校如無護理教師及一般教師編製員額者，請即依規定程序修增編製員額，附註包含護理助教、護理講師、護理副教授、護理教授、高中護理教師等員額，並於修正編製員額表註明溯自 78 年 8 月 1 日起生效，俟正式納編後追溯辦理加保。（三）以上護理教師之加保一律自到職起薪日起繳費生效。.....」

93 年 3 月 15 日臺軍字第 0930024123 號函釋：「主旨：有關公立高中職以上學校護理教師，依學校教職員退休條例辦理退休者，其依法請領之公保養老給付，可否辦理優惠存款，其採計年資之最後日期應以何時為準乙案。..... 說明：..... 二、公立高中職以上學校護理教師係比照適用學校教職員退休條例之規定辦理退休，其退休時所任職務亦適用行政院訂定之全國軍公教員工待遇支給要點之公務人員俸額標準表支薪，渠等身份符合『學校教職員公保養老給付金額優惠存款要點』之規定應無疑義。三、『學校教職員公保養老給付金額優惠存款要點』第 2 點第 3 款明定，公立學校退休教職員公保養老給付，配合學校教職員退撫新制之實施，限於 85 年 1 月 31 日以前參加公務人員保險年資所核給部分始得辦理優惠存款。準此，公立高中職以上學校護理教師參加公務人員保險所核發之養老給付或辦理退休請領之一次退休金，得辦理優惠存款之採計年資，均應以 85 年 1 月 31 日以前年資為限。」

二、本件訴願及補充理由略以：

（一）訴願人係依據公教人員保險法而非依據已廢止之私立學校教職員保險條例相關規定受領養老給付，依據公教人員保險法第 14

條第 2 項及第 15 條第 1 項規定，被保險人於該法 88 年 5 月 31 日修正前後之保險年資應予合併計算發給養老給付，且該法修正施行前原參加公務人員保險及私立學校教職員保險之年資得合併計算，自係將公保年資與私立學校教職員保險年資平等看待，是訴願人得辦理公保養老給付之年資即係其公保年資，依公保給付優待要點第 2 點第 3 款規定，即得辦理優惠存款，原處分機關曲解法令，認為應以 85 年 2 月 1 日前參加公保之年資為辦理優惠存款之計算標準，原處分顯然違法。

- (二) 私立學校護理教師係教育部編制內有給人員。訴願人與曾任私立學校之一般專任教師之任用、待遇、退撫完全不同，原處分機關實無援引比照之空間。對於經教育部或各級政府教育主管機關錄用、派任在私立學校服務之護理教師，未予投保公保，卻交由任職之私立學校投保私立學校教職員保險，本身即係政府機關之錯誤、怠忽所致，不應由訴願人承擔。
- (三) 原處分機關作成原處分前，未給予訴願人陳述意見之機會，違反行政程序法第 102 條規定。
- (四) 軍訓教官與護理教師同屬教育部軍訓體系下擔任軍訓及護理課程之人員，然軍訓教官任職私立學校期間仍投保軍人保險，而得以獲享保險年資之退伍給付，護理教師之待遇卻與軍訓教官不同，原處分顯有違行政程序法第 6 條規定之平等原則。
- (五) 原處分機關明知護理教師領取前所核定公保養老給付優惠存款金額之正當及合法性，卻故意不加審酌，且辯稱其自始不知訴願人之養老給付優惠存款未符合辦理優惠存款要件，欲諉責於○○銀行公教保險部（原○○股份有限公司公務人員保險處），實有違誠實信用原則。
- (六) 訴願人因深信原處分機關所核定優惠存款之政策宣示及其核定之先例，基於該信賴之基礎，據以為生涯規劃，在強制退休年齡前數年即提前辦理退休，且訴願人因信賴優惠存款之優惠利率，遠較以其他投資途徑所獲利潤優渥，乃選擇將原處分機關原所核定得辦理優惠存款之金額全數存放於○○銀行之優惠存款專戶，形成信賴之表現，且無行政程序法第 119 條所規定信賴不值得保護之情形，原處分顯然違反信賴保護及行政自我拘束原則。又原處分機關未就相關必須充分衡量之有利情形加

以審酌，違反有利不利之情形應予注意及充分衡量原則。

三、卷查本件訴願人前經原處分機關以 62 年 10 月 8 日教輝軍字第 34040 號令介派至○○高級商業職業學校擔任護理老師（69 年 11 月 1 日至 87 年 7 月 31 日加入私立學校教職員保險），嗣又經原處分機關以 87 年 7 月 29 日北市教軍字第 8724830700 號函遷調至○○高商擔任護理教師（自 87 年 8 月 1 日起至 91 年 7 月 31 日止）任職。原處分機關嗣以 91 年 7 月 19 日北市教軍字第 9135467800 號函核定訴願人退休生效日為 91 年 8 月 1 日，支領月退休金；並附發教軍退月字第 91004 號學校教職員月退休金證書。訴願人乃依原處分機關所核定得辦理公保養老給付優惠存款之金額，於 91 年 9 月 4 日與○○銀行忠孝分公司訂立 57 萬 6,100 元優惠儲蓄存款契約（自 91 年 9 月 4 日起計息），契約期間 2 年。先後於 93 年 9 月 4 日、95 年 9 月 4 日契約期滿，訴願人均以同一金額續約。原處分機關另以 95 年 3 月 30 日北市教軍字第 09532250300 號函重新審定訴願人退休案及得辦理公保養老給付優惠存款之金額，訴願人乃於 95 年 5 月 3 日與○○銀行忠孝分公司重新訂立 137 萬 3,900 元優惠儲蓄存款契約，契約期間 2 年。嗣原處分機關清查前所核定已退休護理教師之公務人員保險年資及得辦理公保養老給付優惠存款金額後，發現有溢核訴願人 85 年 2 月 1 日前參加公務人員保險年資及其得辦理公保養老給付優惠存款金額之情事，乃以 96 年 11 月 6 日北市教軍字第 09639012500 號函通知訴願人略謂：「主旨：臺端..... 公保養老給付金額優惠存款金額減額乙案，..... 說明：..... 三、經查臺端 85 年 2 月 1 日前無參加公務人員保險年資，依上開規定得辦理優惠存款金額為 0 元，惟○○銀行公教保險部（原○○股份有限公司公務人員保險處）於臺端公務人員保險養老給付（退休）通知書備註欄內註記可辦理優惠存款金額為新臺幣（以下同）137 萬 3,900 元整，溢核 137 萬 3,900 元，應予減額。四、..... 請於 96 年 11 月 20 日前..... 至○○銀行辦理優惠存款減額事宜，屆時未辦理，本局將函請○○銀行依上開規定核計之金額（0 元）逕予減額。.....」此有○○股份有限公司公務人員保險處 95 年 4 月 24 日中公現字第 09516601110 號函、原處分機關 62 年 10 月 8 日教輝軍字第 34040 號令、87 年 7 月 29 日北市教軍字第 8724830700 號函、教軍退月字第 95002 號學校教職員月退休金證書及公教人員保險被保險人

年資紀錄表等影本附卷可稽。經查本件訴願人於 85 年 1 月 31 日以前無參加公務人員保險年資，是原處分機關依前揭規定及函釋意旨，核定訴願人得辦理公保養老給付優惠存款金額為 0 元，洵屬有據。

四、次查訴願人主張其係依據公教人員保險法而非依據已廢止之私立學校教職員保險條例相關規定受領養老給付，公保年資與私立學校教職員保險年資應平等看待，訴願人得辦理公保養老給付之年資即係其公保年資，原處分機關以 85 年 2 月 1 日前參加公保之年資為辦理優惠存款之計算標準，顯然違法；又私立學校護理教師係教育部編制內有給人員，對於在私立學校服務之護理教師，未給予投保公保，卻交由任職之私立學校投保私立學校教職員保險，係政府機關之錯誤所致，不應由訴願人承擔云云。按公立學校退休教職員公保養老給付辦理優惠存款金額，限於 85 年 1 月 31 日以前參加公務人員保險年資所核給部分始得辦理，此徵諸首揭公保給付優存要點第 2 點第 3 款規定及教育部 93 年 3 月 15 日臺軍字第 0930024123 號函釋甚明；又依 88 年 5 月 29 日廢止之私立學校教職員保險條例第 3 條規定及教育部 79 年 5 月 26 日臺（79）人字第 24 249 號函釋意旨，私立學校編制內之有給專任護理教師應參加私立學校教職員保險。查本件訴願人自 69 年 11 月 1 日至 87 年 7 月 31 日，係任職於○○高級商業家事職業學校擔任護理教師，是訴願人於該期間，係參加私立學校教職員保險，應無參加公務人員保險之年資，依上開要點規定及函釋意旨，訴願人前述私立學校年資自無從據以辦理公保養老給付優惠存款，訴願理由主張顯屬誤解法令。

五、又訴願人主張原處分機關作成原處分前，未給予訴願人陳述意見之機會，違反行政程序法第 102 條規定乙節。查依行政程序法第 103 條第 5 款規定：「有下列各款情形之一者，行政機關得不給予陳述意見之機會：……五、行政處分所根據之事實，客觀上明白足以確認者。」本件原處分機關溢核訴願人 85 年 2 月 1 日前參加公務人員保險年資及其得辦理公保養老給付之優惠存款金額，乃依公保給付優存要點第 2 點規定，重新核定訴願人得辦理公保養老給付之優惠存款金額，其所根據之事實，客觀上明白足以確認，原處分機關依上開規定，自得不給予陳述意見之機會，是本件原處分機關之處分尚難謂因未給予訴願人陳述意見之機會，而有程序違法之情形。

六、另訴願人主張護理教師之待遇與軍訓教官不同，原處分違反行政程序法第 6 條規定之平等原則云云。按依高級中等以上學校軍訓教官資格

遴選介派遷調辦法第 2 條規定，該辦法所稱軍訓教官，指經教育部遴選、介派及遷調服務於高級中等及專科學校之現役軍官。是軍訓教官之身份仍屬現役軍官，其資格、任用、待遇、撫卹及退伍等所適用之法令皆與護理教師不同，自不得比附援引，亦難謂原處分有違平等原則。

七、至訴願人主張原處分違反誠實信用、信賴保護、行政自我拘束原則、有利不利之情形應予注意及充分衡量原則乙節。按依行政程序法第 117 條規定，對於違法之行政處分，於法定救濟期間經過後，除撤銷對公益有重大危害者或受益人無行政程序法第 119 條所列信賴不值得保護之情形，而信賴授予利益之行政處分，且信賴利益顯然大於撤銷所欲維護之公益者外，原處分機關得依職權為一部或全部之撤銷。本案原處分機關原核定訴願人之公保養老給付優惠存款金額與公保給付優存要點第 2 點規定不符，係屬違法之行政處分，已如前述，自有行政程序法有關違法行政處分撤銷規定之適用。再者，訴願人是否有值得保護之信賴，除依行政程序法第 119 條規定要件判斷外，於提供金錢給付之情形，尚須就受益人有無因該金錢之給付而耗用之，或作成不能回復或難於回復之財產處置，其間並有因果關係者而論，若僅消極受領給付，而非積極為上開行為者，即難認有信賴表現，自無信賴保護原則之適用。本件訴願人僅係消極受領原處分機關所核定公保養老給付優惠存款金額之利息，其並未指出及舉證因該優惠存款金額之利息受領，而有如何之耗用行為，或作成不能回復或難於回復之財產處置，自難認其信賴原違法授予利益之行政處分而值得保護。又按學校退休教職員公保養老給付優惠存款金額核定，事涉公保給付優存要點法秩序及整體學校退休教職員權益之衡平，原處分機關依行政程序法第 117 條規定行使撤銷權，對公益尚無重大危害，自得依職權撤銷違法溢核訴願人之公務人員保險年資及其得辦理公保養老給付優惠存款之金額。是原處分尚無違反誠實信用、信賴保護、行政自我拘束原則、有利不利之情形應予注意及充分衡量原則，訴願主張各節，均無足採。從而，原處分機關核定訴願人於 85 年 2 月 1 日前無參加公務人員保險之年資，其得辦理公保養老給付優惠存款金額為 0 元，揆諸首揭規定及函釋意旨，並無不合，應予維持。

八、另訴願人申請停止執行原行政處分乙節，業經本府訴願審議委員會以 96 年 12 月 5 日北市訴（忠）字第 09631177610 號函請原處分機關處理逕

復，並經原處分機關以 96 年 12 月 10 日北市教軍字第 09639826600 號函通知訴願人，並副知本府訴願審議委員會略以：「主旨：有關本市退休護理教師..... 張○○.... 申請停止執行公保養老給付優惠存款金額調整事項乙案，無訴願法第 93 條第 2 項規定之適用，所請歎難同意，..... 」併予敘明。

九、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 程明修

委員 林明昕

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中 華 民 國 97 年 4 月 28 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）