臺北市政府 97.05.21. 府訴字第 09770105700 號訴願決定書

訴 願 人：吳○○

原 處 分 機 關：臺北市文山區公所

訴願人因申請 97 年度代賑工登記事件，不服原處分機關 97 年 2 月 13 日北市文社字第 09730225100 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 60 日內另為處分。

事 實

緣訴願人以清寒戶身份，於 96 年 10 月 26 日檢具文件向原處分機關申請 97 年度代賑工登記，案經原處分機關審認訴願人全戶 3 人平均每人每月收入為新臺幣（以下同）2 萬 3,841 元，超過 97 年度法定標準 2 萬 2,958 元，與臺北市輔導市民臨時工作辦法第 2 條第 1 項第 4 款及臺北市輔導市民臨時工作規定事項第 3 點規定資格不合，乃以 97 年 1 月 15 日北市文社字第 09730025400 號函復否准所請。訴願人不服，復向原處分機關提出申復，案經原處分機關審核後，仍以 97 年 2 月 13 日北市文社字第 09730225100 號函復否准所請。該函於 97 年 2 月 15 日送達，訴願人不服，於 97 年 3 月 17 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、本件提起訴願日期（97 年 3 月 17 日）距原處分書之送達日期（97 年 2 月 15 日）雖已逾 30 日，惟查本件訴願期間之末日原為 97 年 3 月 16 日，是日為星期日，故以次日即 97 年 3 月 17 日代之，是本件訴願並未逾期，合先敘明。
- 二、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。」第 4 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公佈當地最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主

管機關備查。」第 5 條第 1 項規定：「前條第 1 項所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。……」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公佈之最近 1 次各業初任人員每月平均經常性薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。……第 1 項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」

臺北市輔導市民臨時工作辦法第 2 條規定：「年滿 16 歲以上，65 歲以下，設籍本市滿 6 個月，能勝任臨時工作而具有左列資格之一者，得依本辦法申請臨時工作：…… 四、清寒戶。前項第 4 款清寒戶認定基準及其申請條件由本府社會局（以下簡稱社會局）定之。」第 4 條規定：「輔導臨時工作之機關及其權責如左：一、社會局負責計畫、督導、考核事項。… … 三、區公所負責接受工作申請、核定、分派、通知、抽查評估及代發工資事項。」

臺北市輔導市民臨時工作規定事項第 3 點規定：「參照社會救助法、中低收入老人生活津貼發給辦法及其相關規定審核申請人家庭總收入及家庭總收入以外之財產總額。」

行政院勞工委員會 96 年 6 月 22 日勞動二字第 0960130576 號公告：「主旨：修正基本工資，並自中華民國 96 年 7 月 1 日生效。……公告事項：修正基本工資為每月新臺幣（以下同）1 萬 7,280 元，… …」

臺北市政府 96 年 6 月 26 日府社二字第 09636861800 號函：「……說明：…… 二、有關本市社會救助申請案，…… 自 96 年 7 月 1 日起，各職類每人月平均經常性薪資核計方式適用 95 年度調查報告內容，各業員工初任人員平均薪資核算方式調整為 2 萬 3,841 元。……」

臺北市政府社會局 96 年 10 月 3 日北市社助字第 09640600300 號公告：「主旨：公告本市 97 年度以工代賑臨時工總登記事宜。……公告事項：一、對像：年滿 16 歲以上，65 歲以下，設籍本市滿 6 個月，能勝任臨時工作且具有如下資格之一者得申請以工代賑臨時工作。……（四）清寒戶：1、收入：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達新臺幣 2 萬 2,958 元。2、不動產：全家人口之土地及房屋價值合計未超過新臺幣 650 萬元。3、存款本金及有價證券：單一人口家庭為新臺幣 250 萬元以下，每增加 1 口，得增加新臺幣 25 萬元。……」

三、本件訴願理由略謂：

訴願人因脊椎受損，並有心臟病性之高血壓，常期服用藥物，不宜操勞，雖育有 2 子，但長子工作不穩定，次子在餐廳上班，身體狀況不佳，95 年服役因病停役，自己都難養活，遑論負擔家計。

四、卷查本案訴願人向原處分機關申請 97 年度代賑工登記，經原處分機關依臺北市輔導市民臨時工作辦法第 2 條第 1 項第 4 款、臺北市輔導市民臨時工作規定事項第 3 點規定及首揭本府社會局 96 年 10 月 3 日北市社助字第 09640600300 號公告意旨，查認訴願人全戶總收入應計算人口範圍為：訴願人及其長子、次子計 3 人，依 95 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

□訴願人（43 年 1 月 ○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定有工作能力，查有薪資所得 4 筆合計 21 萬 8,800 元，平均每月收入為 1 萬 8,233 元。原處分機關依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，以各業員工初任人員平均薪資每月 2 萬 3,841 元列計其每月收入。

□訴願人長子吳○○（72年5月○○日生），依社會救助法第5條之3規定，有工作能力，查有薪資所得2筆合計7萬445元，平均每月收入為5,870元，經原處分機關審認低於基本工資顯不合理，且其並無不能工作或工作能力減損之情事，爰依社會救助法第5條之1第1項第1款第3目規定，以各業員工初任人員平均薪資每月2萬3,841元列計其每月收入。

□訴願人次子吳○○（73年11月○○日生），依社會救助法第5條之3規定，有工作能力，查有薪資所得3筆合計11萬2,390元，每月收入為9,366元，經原處分機關審認低於基本工資顯不合理，且其並無不能工作或工作能力減損之情事，爰依社會救助法第5條之1第1項第1款第3目規定，以各業員工初任人員平均薪資每月2萬3,841元列計其每月收入。

綜上計算，訴願人全戶3人，全戶每月總收入為7萬1,523元，平均每人每月收入為2萬3,841元，超過首揭97年度法定標準2萬2,958元，此有96年11月24日列印之95年度審查財稅資料明細及訴願人全戶戶籍謄本等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人97年度代賑工登記之申請，尚非無據。

五、惟按行政機關就該管行政程序，應於當事人有利及不利之情形，一律注意，為行政程序法第9條所明定。經查訴願人95年度財稅資料薪資所得4筆合計21萬8,800元，其平均每月收入為1萬8,233元，並未低於基本工資，然原處分機關未予採認，逕依社會救助法第5條之1第1項第1款第3目規定，以各業員工初任人員平均薪資2萬3,841元列計其每月收入，所憑法律依據及事由為何？遍查全卷，並無相關具體資料可資審究，亦未見原處分機關之說明，致此部分疑義猶有未明，有再予釐清確認之必要。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起60日內另為處分。

六、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第81條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英
委員 紀聰吉
委員 戴東麗
委員 蘇嘉瑞
委員 李元德

中 華 民 國 97 年 5 月 21 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行