訴 願 人:林○○

原 處 分 機 關:臺北市松山區戶政事務所

訴願人因申請核發印鑑證明事件,不服原處分機關 97 年 2 月 12 日 一次告知單及 97 年 2 月 18 日北市松戶字第 09730107500 號函所為處 分,提起訴願,本府依法決定如下:

主 文

- 一、關於97年2月12日一次告知單部分,訴願不受理。
- 二、關於 97 年 2 月 18 日北市松戶字第 09730107500 號函部分, 訴願駁回。

事實

緣訴願人於 97年2月12日持憑其母林謝○○之委託書,至原處分機關申請核發其母之印鑑證明 60份,案經原處分機關查對戶役政系統之死亡通報資料後發現,林謝○○已於 97年1月10日死亡,惟訴願人所出具之委託書作成日期係 97年1月9日,乃當場開立一次告知單予訴願人,告知依民法第 550條規定,渠等間之委任關係已消滅,原委託書已失其效力,請訴願人依法補附委託書。訴願人不服,復以 97年2月13日申請書向原處分機關申請核發其母之印鑑證明,經原處分機關以 97年2月18日北市松戶字第 097 30107500號函復訴願人略以:「主旨:有關 臺端持憑林謝○○女士委託書,受託辦理印鑑證明乙案,復如說明.....說明:.....三、依印鑑登記辦法第6條第3項規定:『當事人有下列情形之一者,原登記之印鑑視同註銷:一、死亡或經死亡宣告者。.....』又內政部 92年2月6日臺內戶字第 0920002537號函.....委任關係.....因當事人之.....死亡.....而消滅......臺端所持憑委託書已失其效力,不符申請印鑑證明要件。....

理 由

- 壹、關於97年2月12日一次告知單部分:
- 一、按訴願法第1條第1項規定:「人民對於中央或地方機關之行政處分, 認為違法或不當,致損害其權利或利益者,得依本法提起訴願。但法 律另有規定者,從其規定。」第3條第1項規定:「本法所稱行政處分 ,係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措 施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第77條第8款規定: 「訴願事件有左列各款情形之一者,應為不受理之決定.....八、對 於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」
- 二、經查上開原處分機關 97 年 2 月 12 日一次告知單,係審認訴願人之申請 案件有須補正之事項,乃告知訴願人依法補全應備書件後再行申辦, 核其性質係觀念通知,並非對訴願人所為之行政處分,此部分訴願人 遽向本府提起訴願,揆諸首揭規定,自非法之所許。
- 貳、關於 97 年 2 月 18 日北市松戶字第 09730107500 號函部分:
- 一、按民法第550條規定:「委任關係,因當事人一方死亡、破產或喪失行為能力而消滅。但契約另有訂定,或因委任事務之性質不能消滅者,不在此限。」

印鑑登記辦法第2條規定:「辦理印鑑登記機關為當事人戶籍所在地戶政事務所。」第4條第1項規定:「申請...... 印鑑證明....... 應以書面向印鑑登記機關為之。」第6條第3項第1款規定:「當事人有下列情形之一者,原登記之印鑑視同註銷:一、死亡或經死亡宣告者。」第7條規定:「...... 申請印鑑證明應由當事人或其受委任人填具申請書...... 。由其受委任人申請者,並應附繳委任書。」第9條規定:「印鑑登記機關受理申請印鑑登記、變更登記、註銷登記或印鑑證明後,應依下列規定辦理:一、查驗申請人之國民身份證。二、核對戶籍登記資料。三、由受委任人申請者,發現有疑義時予以查證。四、發給經註銷或視同註銷之印鑑證明者,應於該證明上加列註銷日期。」

二、本件訴願理由略謂:

訴願人之母林謝○○年邁行動不便,於日前部分名下產業因需移轉, 乃委託訴願人代為領取印鑑證明 60 份。依民法第 551 條規定,訴 願人應得繼續處理此事務,原處分機關拒絕核發印鑑證明,致訴願人

- 之母無法移轉其名下產業,當侵害其權益,而訴願人為繼承人並受母 委任,尚能辦理事務並應繼續辦理時,而原處分機關卻拒絕發給,係 非依法定程序而為違法行政處分,如依印鑑登記辦法第 9 條規定,原 處分機關遲遲不依法發給,實有瀆職、藉詞推託及侵權之實。
- 三、卷查本案訴願人於 97年2月12日持憑其母林謝○○之委託書,至原處分機關申請核發其母之印鑑證明60份,案經原處分機關查對戶役政系統之死亡通報資料後發現,林謝○○已於 97年1月10日死亡,惟訴願人所出具之委託書作成日期係97年1月9日,原處分機關乃依民法第550條及印鑑登記辦法第6條第3項第1款規定,以訴願人所持憑之委託書已失其效力,且其母生前所登記之印鑑已視同註銷,自無從發給其母之印鑑證明為由,否准其所請,自屬有據。
- 四、至訴願人主張依民法第 551 條規定原處分機關拒絕核發其母之印鑑證 明,侵害其母之權益云云,按委任關係因當事人一方之死亡而消滅, 但契約另有訂定或因委任事務之性質不能消滅者,不在此限,為民法 第 55 O 條所明定,本件訴願人係基於其母受託人之身份,向原處分機 關申請核發印鑑證明,惟訴願人之母早在其申請前即已死亡,是訴願 人雖檢具委任書申辦,然依前揭民法第 550 條規定,其母委任訴願人 申辦印鑑證明之委任關係,已因其母死亡而消滅,且無民法第 550 條 但書之情形,尚難謂訴願人於申請時仍具備受任人之資格。又訴願人 向原處分機關申請核發其母之印鑑證明時,其母業已死亡,而其母名 下之產業為遺產,係為全體繼承人所公同共有,且其母死亡後已非權 利主體,自無移轉其財產之可能,是本件尚無訴願人所訴原處分機關 未核發訴願人母親之印鑑證明,將致其母無法移轉其名下產業,侵害 其母權益之問題。另依前揭印鑑登記辦法第 9 條規定,印鑑登記機關 受理印鑑證明等申請案時,應依職權辦理查驗申請人之國民身份證及 核對戶籍登記資料,如由受委任人申請者,發現有疑義時應予查證等 ,即前揭條文規定係規範印鑑登記機關受理申請印鑑證明等之作業規 定,而非訴願人所稱原處分機關依該條規定即應發給其母之印鑑證明 。訴願主張各節,應係對法令之誤解,尚難採據。從而,原處分機關 依前揭規定,否准訴願人之申請,並無不合,此部分原處分應予維持
- 參、綜上論結,本件訴願為部分程序不合,本府不予受理;部分為無理由 ,爰依訴願法第 77 條第 8 款及第 79 條第 1 項之規定,決定如主

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 陳淑芳

委員 陳石獅

委員 陳媛英

委員 紀聰吉

委員 戴東麗

委員 蘇嘉瑞

委員 李元德

中華民國 97 年 5 月 21 日

市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者,得於本決定書送達之次日起 2 個月內,向臺北高 等行政法院提起行政訴訟,並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址:臺北市大安區和平東路3段1巷1號)