

訴 願 人 ○○管理委員會

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府消防局

訴願人因違反消防法事件，不服原處分機關民國110年6月21日北市消預字第11030139591號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

- 一、原處分機關所屬第二救災救護大隊南港中隊於民國（下同）110年3月29日派員至本市南港區○○街○○號「○○」建物（領有82建字第xx x號建造執照、87使字xxx號使用執照，為地下 4層，地上19層鋼筋混凝土造建築物，核准用途作為集合住宅等，屬乙類場所，下稱系爭場所）實施消防安全設備檢查，發現現場消防安全設備有火警自動警報設備－火警分區迴路故障、消防專用蓄水池－泵浦組件故障、梯間排煙設備－排煙進風口故障等缺失，乃當場製作消防安全檢查紀錄表，並查得訴願人為系爭場所共用及約定共用部分之管理權人，乃以 110年3月29日第AB02196號舉發違反消防法案件及限期改善通知單，命訴願人於110年4月20日前改善完畢，如屆期不改善，將依消防法第37條第 1項規定處罰，該通知單經訴願人之總幹事○○○（下稱○君）簽收在案。
- 二、嗣原處分機關所屬第二救災救護大隊南港中隊再於110年 5月5日派員至系爭場所複查，發現火警自動警報設備－火警分區迴路故障、消防專用蓄水池－泵浦組件故障、梯間排煙設備－排煙進風口故障等 3項消防安全設備之缺失仍未改善完成，乃當場製作消防安全檢查紀錄表，並審認訴願人違反消防法第6條第1項規定，而以110年5月5日第AB02197號舉發違反消防法案件及限期改善通知單舉發訴願人，且通知單載明除將依消防法第37條第1項規定處罰外，並再限訴願人於110年 5月25日前改善完畢，屆期未改善者，依規定連續處罰，並經○君簽名確認為案。原處分機關審認訴願人係第17次違反消防法第6條第1項規定（第1次至第16次分別為107年 7月13日、108年4月2日、108年10月23日、108年11月6日、108年12月13日、109年 2月6日、109年3月6日、109年4月15日、109年5月21日、109年 8月20日、109年9月23日、109年10月22日、109年12月16日、110年 2月3日、110年3月24日、110年4月23日裁處書），依同法第37條第1項、違反消防法第六條第一項有關消防安全設備設置及維護規定裁處基準表（下稱裁處基準表）等規定，以110年 6月21日北市消預字第11030139591號消防法案件裁處書，處訴願人新臺幣（下同）3萬元罰鍰。該裁處書於110年 6月23日送達，訴願人不服，於110年7月1日向本府提起訴願，7月28日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按消防法第 2 條規定：「本法所稱管理權人係指依法令或契約對各該場所所有實際支配管理權者；其屬法人者，為其負責人。」第 3 條規定：「消防主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府……。」第 6 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所定各類場所之管理權人對其實際支配管理之場所，應設置並維護其消防安全設備；場所之分類及消防安全設備設置之標準，由中央主管機關定之。」「消防機關得依前項所定各類場所之危險程度，分類列管檢查及複查。」第 37 條第 1 項規定：「違反第六條第一項消防安全設備……設置、維護之規定……經通知限期改善，逾期不改善或複查不合規定者，處其管理權人新臺幣六千元以上三萬元以下罰鍰；經處罰鍰後仍不改善者，得連續處罰，並得予以三十日以下之停業或停止其使用之處分。」

公寓大廈管理條例第 3 條第 9 款規定：「本條例用辭定義如下：……九、管理委員會：指為執行區分所有權人會議決議事項及公寓大廈管理維護工作，由區分所有權人選任住戶若干人為管理委員所設立之組織。」第 10 條第 2 項規定：「共用部分、約定共用部分之修繕、管理、維護，由管理負責人或管理委員會為之。其費用由公共基金支付或由區分所有權人按其共有之應有部分比例分擔之。但修繕費係因可歸責於區分所有權人或住戶之事由所致者，由該區分所有權人或住戶負擔。其費用若區分所有權人會議或規約另有規定者，從其規定。」第 36 條規定：「管理委員會之職務如下：一、區分所有權人會議決議事項之執行。二、共有及共用部分之清潔、維護、修繕及一般改良。三、公寓大廈及其周圍之安全及環境維護事項。……八、規約、會議紀錄、使用執照謄本、竣工圖說、水電、消防、機械設施、管線圖說、會計憑證、會計帳簿、財務報表、公共安全檢查及消防安全設備檢修之申報文件、印鑑及有關文件之保管。……十一、共用部分、約定共用部分及其附屬設施設備之點收及保管。十二、依規定應由管理委員會申報之公共安全檢查與消防安全設備檢修之申報及改善之執行。……」

消防法施行細則第 2 條第 1 項規定：「本法第三條所定消防主管機關，其業務……在直轄市、縣（市）政府，由消防局承辦。」

各類場所消防安全設備設置標準第 1 條規定：「本標準依消防法（以下簡稱本法）第六條第一項規定訂定之。」第 12 條規定：「各類場所按用途分類如下：……二、乙類場所：……（七）集合住宅……。」各級消防主管機關辦理消防安全檢查違法案件處理注意事項第 2 點第 1 款規定：「消防法第六條第一項消防安全設備……有關檢查規定如下：（一）領有使用執照之場所，得依危險程度分類列管檢查；其不合規定事項，依消防法相關規定處理。」第 4 點第 2 款規定：「限期改善、舉發及裁處時應依違反事實及法規認定之，並注意下列程序之合法、完整：……（二）經通知限期改善，逾期不改善或複查不合規定案件，應予以舉發……，必要時得通知陳述意見……。裁處時依違規情形，把握適當、公平、效果三原則，依表一至表十之裁處基準表，慎選量罰。但於案情特殊或違法情節重大時，得依個案為公平適當之裁處，不在此限。」

表一 違反消防法第六條第一項有關消防安全設備設置及維護規定裁處基準表（節錄）

適用法條	次數 違規情形	……	第4次	備註 (單位：新臺幣)
違反消防法第37條第1項	嚴重違規	……	3萬元以下及30日以下 停業或停止使用	一、裁罰金額之下限為 6,000元。 ……
附註： 一、嚴重違規：如……加壓送水裝置……排煙設備……受信總機……等拆除、損壞或功能不符等情形。 ……				

內政部消防署85年 8月9日（85）消署預字第8503489號函釋：「主旨：有關『各類場所消防安全設備設置標準』新舊法令適用疑義……說明：一、對於85年7月1日前已領有建照且已申報開工之建築物，於申請變更設計時，若樓層、基地範圍變更，其法令適用為何乙節，此類案件……消防安全設備原則上得適用原建造執照申請時之法令規定……三、……如營業登記項目與原使用執照用途一致，其消防安全設備之設置應以使用執照核准圖說為準……。」

96年 7月16日消署預字第0960500439號函釋：「……三、公寓大廈（集合住宅）：（一）公寓大廈管理條例第10條第 2項前段、第36條及第 3條規定，共用部分、約定共用部分之修繕、管理、維護，由管理負責人或管理委員會為之；據此，集合住宅共用部分、約定共用部分消防安全設備維護之管理權人，係屬管理委員會或管理負責人……。」

106年4月19日消署預字第1061105838號函釋：「主旨：函就公寓大廈管理委員會在消防法中管理權人定義申請釋示 1案……說明：……二、……因公寓大廈共用（約定共用）部分之消防設施係附屬於公寓大廈之設施（依其情形可能為從物或附合物），管委會對該公寓大廈共有、共用部分及其附屬設施有實際支配管理權，應依公寓大廈管理條例第36條規定執行各項管理維護工作，依本署上開函釋，除非管委會與起造人另有契約約定，否則應認管委會為管理權人，始符實情……。」

臺北市政府104年5月8日府消預字第10433220200號公告：「主旨：公告消防法所定本府權限事項自中華民國104年 5月8日起，委任臺北市政府消防局辦理。……二、委任事項詳如附件。」

「消防法」主管機關委任消防局名義執行事項（節略）

項目	委任事項	委任條次
10	違反本法之查察、行政處分及獨立訴訟、移送處理等事項。	第37條

二、本件訴願理由略以：有關訴願人社區A2棟火警相關設備故障維修，訴願人於110年6月28日已與維修公司簽訂合約，約定於110年7月31日前完成，請撤銷原處分。

三、查原處分機關檢查人員於事實欄所述時、地，實施消防安全設備檢查，發現系爭場所之消防安全設備不符合規定，經原處分機關限期改善仍未完成改善之事實，有原處分機關110年3月29日消防安全檢查紀錄表與第AB02196號舉發違反消防法案件及限期改善通知單、110年5月5日消防安全檢查紀錄表與第AB02197號舉發違反消防法案件及限期改善通知單、現場採證照片等影本附卷可稽。是原處分機關予以處分，自屬有據。

四、至訴願人主張其已與維修公司簽訂合約，約定於110年7月31日前完成火警相關設備故障維修云云。經查：

(一) 按消防法第6條第1項規定，各類場所之管理權人對其實際支配管理之場所，應依中央主管機關規定之標準，設置並維護其消防安全設備；違者，依同法第37條第1項規定，經通知限期改善，逾期不改善或複查不合規定者，對各類場所之管理權人處罰鍰，並限期改善；復按內政部消防署96年7月16日消署預字第0960500439號、106年4月19日消署預字第1061105838號函釋意旨，公寓大廈（集合住宅）共用部分、約定共用部分消防安全設備維護之管理權人，係屬管理委員會或管理負責人。本件據卷附系爭場所領有之87使字XXX號使用執照影本所示，其核准用途作為集合住宅等，依各類場所消防安全設備設置標準第12條規定為乙類場所，其消防安全設備依內政部消防署85年8月9日（85）消署預字第8503489號函釋意旨，應適用原建造執照申請時之法令（即建築技術規則建築設計施工編及同規則建築設備編）設置及維護；復依卷附系爭場所使用執照核准圖說記載，其火警自動警報設備（計有448分區），各層裝置差動式，定溫式，偵煙式火警探測器，各層各消防栓箱上方均裝置火警綜合盤處；火警受信總機設於地下1層管理員室內；消防專用蓄水池設於筏基層；設螺牙式採水口3處，設採水泵浦3臺，並設手動啟動開關；緊急升降機及特別安全梯排煙設備（即梯間排煙設備）設於地下2層至地上19層；設排煙室各4至19處，內附設排煙柵門、進風柵門等設備，消防安全設施會勘合格。是系爭場所所設置之消防安全設備，其管理權人自應負有維護之責任至明。

(二) 次查本件原處分機關於110年3月29日前往系爭場所檢查，查得現場消防安全設備有火警自動警報設備-火警分區迴路故障、消防專用蓄水池-泵浦組件故障、梯間排煙設備-排煙進風口故障等缺失，乃掣發110年3月29日第AB02196號舉發違反消防法案件及限期改善通知單，命訴願人於110年4月20日前改善完成，該通知單經○君當場簽收在案。惟原處分機關於110年5月5日複查，發現前開消防安全設備之缺失仍未改善，是本件訴願人未於110年4月20日前改善之違規事實明確，訴願人既為系爭場所之管理權人，負有設置並維護系爭場所共用部分消防安全設備之公法上義務，原處分機關依消防法第6條、第37條規定裁處訴願人，並無違誤。訴願主張其事後已改善，尚不影響本件違規行為之成立。訴願主張，不足採憑。從而，原處分機關審酌本件消防安全設備之缺失屬嚴重違規，且訴願人係第17次違規，爰依前揭規定及裁處基準表，處訴願人3萬元罰鍰，

並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第79條第 1項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	袁秀慧
委員	張慕貞
委員	王韻茹
委員	吳秦雯
委員	王曼萍
委員	陳愛娥
委員	盛子龍
委員	洪偉勝
委員	范秀羽
委員	邱駿彥
委員	郭介恒

中華民國 110 年 10 月 27 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路1段248號）