

訴 願 人 ○○○

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府消防局

訴願人等2人因違反消防法事件，不服原處分機關民國111年3月4日北市消預字第1113000343號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

原處分機關所屬第三大隊松山中隊（下稱松山中隊）於民國（下同）109年12月7日查得本市松山區○○○路○○段○○號等建物（領有68使字第XXXX號使用執照，為地上7層，地下1層RC造建築物，核准用途3樓至7樓為集合住宅等，屬消防法第6條第1項及各類場所消防安全設備設置標準第12條第2款第7目規定之乙類場所，下稱系爭建物）之管理權人未辦理109年度消防安全設備檢修申報，違反消防法第9條第1項規定，因系爭建物未成立管理組織，係以各區分所有權人為管理權人，原處分機關乃以109年12月7日第8542號舉發違反消防法案件及限期改善通知單（下稱限期改善通知單）舉發全體區分所有權人（訴願人等2人為1樓之區分所有權人），且該通知單載明除將依消防法第38條第2項規定處罰外，並再限全體區分所有權人於接到該通知單次日起30日內改善完畢，屆期未改善者，依規定按次處罰，並記載得於接到通知單之日起10日內提出意見陳述書。嗣原處分機關依消防法第38條第2項及違反消防法第九條有關檢修設備規定裁處基準表（下稱裁處基準表）等規定，以111年3月4日北市消預字第1113000343號裁處書（下稱原處分），處全體區分所有權人新臺幣（下同）2萬元罰鍰。訴願人等2人不服，於111年3月17日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

- 一、按消防法第2條規定：「本法所稱管理權人係指依法令或契約對各該場所有實際支配管理權者；其屬法人者，為其負責人。」第3條規定：「消防主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第6條第1項規定：「本法所定各類場所之管理權人對其實際支配管理之場所，應設置並維護其消防安全設備；場所之分類及消防安全設備設置之標準，由中央主管機關定之。」第9條第1項規定：「依第六條第一項應設置消防安全設備場所，其管理權人應委託第八條所規定之消防設備師或消防設備士，定期檢修消防安全設備，其檢修結果應依限報請當地消防機關備查；消防機關得視需要派員複查。但高層建築物或地下建築物消防安全設備之定期檢修，其管理權人應委託中央主管機關許可之消防安全設備檢修專業機構辦理。」第38條第2項規定：「違反第九條第一項規定者，處其管理權人新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰，並通知限期改善；屆期未改善者，得按次處罰。」
消防法施行細則第2條第1項規定：「本法第三條所定消防主管機關…

…在直轄市、縣（市）政府，由消防局承辦。」

各類場所消防安全設備設置標準第 1 條規定：「本標準依消防法（以下簡稱本法）第六條第一項規定訂定之。」第 12 條第 2 款第 7 目規定：「各類場所按用途分類如下：……二、乙類場所：……（七）集合住宅……。」

消防安全設備檢修及申報辦法第 1 條規定：「本辦法依消防法（以下簡稱本法）第九條第二項規定訂定之。」第 5 條規定：「各類場所消防安全設備之檢修期限及申報備查期限如附表二。……。」第 7 條規定：「管理權人應填具消防安全設備檢修申報表……，並檢附下列資料向當地消防機關申報備查：……。」

附表二 各類場所消防安全設備檢修期限及申報備查期限表（節錄）

用途分類	檢修期限(頻率)	申報備查期限
乙類場所7~9目	每年1次	每年9月底前

各級消防主管機關辦理消防安全檢查違法案件處理注意事項第 1 點規定：「為辦理消防法……第三十八條……規定之案件，特訂定本注意事項。」第 3 點規定：「依據消防法第三十八條……裁處之案件，不須經限期改善之程序，應逕行舉發並裁處。」第 4 點第 2 款規定：「限期改善、舉發及裁處時應依違反事實及法規認定之，並注意下列程序之合法、完整：……（二）……裁處時依違規情形，把握適當、公平、效果三原則，依表一至表十之裁處基準表，慎選量罰……。」

表四 違反消防法第九條有關檢修設備規定裁處基準表（節錄）

適用法條	消防法第38條第2項			備註 (單位：新臺幣)
違規情形 次數	嚴重違規	一般違規	輕微違規	裁罰金額下限均為1萬元。
第 1 次	2萬元以下	1萬5,000元以下	1萬2,000元以下	
附註：				
一、嚴重違規：未依規定委託消防專業技術人員或專業檢修機構檢修。				
二、一般違規：委託非消防專業技術人員或非消防專業檢修機構檢修。				
三、輕微違規：有委託消防專業技術人員檢修，惟未依限將檢修結果報請當地消防機關備查。				
.....				

內政部消防署（下稱消防署）96年 7月16日消署預字第0960500439號函釋：「……壹、消防法第 2 條規定：『管理權人係指依法令或契約對各該場所有實際支配管理權者；其屬法人者，為其負責人。』則管理權人可能為建築物之所有人、使用人或管理人，其認定應依下列規定辦理：一、所有權未區分之建築物，其管理權人為所有人，有租賃或借貸關係時，為承租人或使用人。二、區分所有權之建築物，其管理權人應依下列規定認定：……（三）消防安全設備共有部分未依規定設置或維護時，依公寓大廈管理條例第36條、第3條及第10條第2項規定係由管理委員會、管理負責人為管理權人；若未授權，則各區分所有權人均為管理權人……。」

臺北市政府104年5月8日府消預字第10433220200號公告：「主旨：公告消防法所定本府權限事項，自中華民國104年 5月8日起，委任臺北市政府消防局辦理。……公告事項：一、本府將消防法中有關本府權限事項業務，部分委任本府消防局，以該局名義執行之。二、委任事項詳如附件。」

「消防法」主管機關委任消防局名義執行事項（節略）

項目	委任事項	委任條次
11	違反本法之查察、行政處分及獨立訴訟、移送處理等事項。	第38條

二、本件訴願理由略以：訴願人等 2人於109年12月8日接獲通知安裝消防設備後，已於 109年12月28日購買消防器材並安裝完畢，原處分機關仍開罰，請撤銷原處分。

三、查原處分機關所屬松山中隊人員查得系爭建物為乙類場所，惟其管理權人即各區分所有權人（包括訴願人等2人）未辦理109年度消防安全設備檢修申報，有68使字第XXXX號使用執照存根、系爭建物地籍資料查詢畫面列印、限期改善通知單等影本附卷可稽。是原處分機關予以處分，自屬有據。

四、至訴願人等2人主張其等已於109年12月28日購買消防器材並安裝完畢云云。查本件：

（一）按消防法第 2條規定，消防法所稱管理權人係指依法令或契約對各該場所有實際支配管理權者。同法第9條第1項前段規定，依同法第6條第1項應設置消防安全設備場所，其管理權人應委託消防設備師或消防設備士，定期檢修消防安全設備，其檢修結果應依限報請當地消防機關備查；違反者，依同法第38條第 2項規定，處其管理權人1萬元以上5萬元以下罰鍰，並通知限期改善；屆期未改善者，得按次處罰。次按各類場所消防安全設備設置標準第12條第2款第7目規定，集合住宅為乙類場所，依消防安全設備檢修及申報辦法第 5條及其附表二規定，每年應實施 1次定期檢修消防安全設備，且應於每年 9月底前申報。再按各級消防主管機關辦理消防安全檢查違法案件處理注意事項第 3點規定，依消防法第38條裁處之案件，不須經限期改善之程序，應逕行舉發並裁處。又依前揭消防署96年 7月16日函釋意旨，消防安全設備共有部分未依規定設置或維護時，依公寓大廈管理條例第36條、第3條及第10條第2項規定係由管理委員會、管理負責人為管理權人；若未授權，則各區分所有權人均為管理權人。

（二）本件據卷附系爭建物領有之68使字第XXXX號使用執照影本所示，其核准用途作為集合住宅等，為乙類場所；復依卷附系爭建物使用執照核准圖說記載，其應設置之消防安全設備計有警鈴設備、標示設備（出口標示燈、緊急照明燈）、滅火器等設備，是系爭建物應屬消防法第6條第1項規定依法令應設置並維護消防安全設備之建築物，依消防安全設備檢修及申報辦法第 5條及其附表二等規定，系爭建物應每年 1次定期檢修消防安全設備，其檢修結果應依規定期限即每年 9月底前報請原處分機關備查。惟系爭建物經松山中隊查得

其管理權人未辦理109年度消防安全設備檢修申報，違反消防法第9條第1項規定，嗣原處分機關查得系爭建物未成立管理組織，是系爭建物各區分所有權人即為管理權人，負有上開消防法規範之法定申報義務，乃以限期改善通知單舉發系爭建物全體區分所有權人（含訴願人等2人），以系爭建物全體區分所有權人（含訴願人等2人）為處分對象而予以裁罰，並無違誤。原處分機關並非以未設置或維護消防安全設備而裁罰全體區分所有權人（含訴願人等2人），訴願主張，應係誤解法令，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定及裁處基準表，處全體區分所有權人（含訴願人等2人）2萬元罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第79條第1項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	袁秀慧（公出）
委員	張慕貞（代行）
委員	王韻茹
委員	吳秦雯
委員	王曼萍
委員	陳愛娥
委員	盛子龍
委員	洪偉勝
委員	范秀羽
委員	邱駿彥
委員	郭介恒

中華民國 111 年 6 月 13 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路1段248號）