

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反菸害防制法事件，不服原處分機關民國 112年10月23日北市衛健字第1123062749號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人於民國（下同）112年9月19日搭乘郵輪自日本至基隆港入境，未具口頭或書面申報，逕由綠線免申報臺通關，經 X光檢查發現影像異常攔檢，於其行李中查獲加熱菸，案經財政部關務署基隆關（下稱基隆關）以112年9月28日基普稽字第1121028326號函檢附基隆關移送臺北市政府旅客攜帶加熱菸入境案件清表、扣押扣留貨物收據及搜索筆錄、旅客護照、案物照片等影本資料移請本府處理。嗣原處分機關以112年10月4日北市衛健字第11200916232號函請訴願人陳述意見，經訴願人以112年10月15日陳述書向原處分機關說明購買香菸欲贈與親友，無製造、輸入、販賣、供應之意圖等，原處分機關審認訴願人入境攜帶未申報之未通過健康風險評估審查之指定菸品（貨品名稱：○○），違反菸害防制法第15條第1項第3款規定，乃依同法第26條第2項規定，以112年10月23日北市衛健字第1123062749號裁處書（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）5萬元罰鍰。原處分於112年10月30日送達，訴願人不服，於112年11月20日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按菸害防制法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為衛生福利部；在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條第 1 項第 1 款規定：「本法用詞，定義如下：一、菸品：指全部或部分以菸草或其他含有尼古丁之天然植物為原料，製成可供吸用、嚼用、含用、聞用或以其他方式使用之紙菸、菸絲、雪茄及其他菸品。」第 7 條第 1 項規定：「中央主管機關公告指定之菸品，業者應於製造或輸入前，向中央主管機關申請健康風險評估審查，經核定通過後，始得為之。」第 15 條第 1 項第 3 款規定：「任何人不得製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告下列物品：……三、未依第七條第一項或第二項規定，經核定通過健康風險評估審查之指定菸品或其必要之組合元件。」第 26 條第 1 項、第 2 項規定：「製造或輸入業者，有下列情形之一者，處新臺幣一千萬元以上五千萬元以下罰鍰，並令其限期改善、回收、銷毀或退運；屆期未改善、回收、銷毀或退運者，按次處罰：……二、違反第十五條第一項第三款規定，製造、輸入指定菸品或其必要之組合元件。」「製造或輸入業者以外之人，有前項各款情形之一者，處新臺幣五萬元以上五百萬元以下罰鍰，並令其限期改善、回收、銷毀或退運；屆期未改善、回收、銷毀或退運者，按次處罰。」

衛生福利部112年3月22日衛授國字第1120760274號公告：「主旨：公

告指定除紙菸、菸絲、雪茄、鼻菸、嚼菸外，以菸害防制法第三條第一項第一款所定原料製成，且未改變該原料物理性態之菸品，應向中央主管機關申請健康風險評估審查，經核定通過後，始得製造或輸入，並自中華民國一百十二年三月二十二日生效。依據：菸害防制法第七條第一項。公告事項：一、旨揭健康風險評估審查之申請，依菸害防制法第七條第三項所定辦法辦理。二、公告指定之菸品，包括加熱式菸品在內。」

臺北市政府94年2月24日府衛企字第09404404400號公告：「……公告事項：……六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：……（五）菸害防制法中有關本府權限事項……。」

- 二、本件訴願理由略以：訴願人乘坐郵輪歸國，在沖繩遊玩期間購買香菸欲回國後贈與親友，下船後經過安檢時基隆關告知此香菸為電子菸草，要沒入及筆錄外並無其他之罰則，而今卻收到裁處書，訴願人已是八旬老人，此生不曾吸菸也並不知此香菸不能帶回國，更不是如原處分所述有製造、輸入、販賣、供應之意圖，實屬冤枉，請撤銷原處分。
- 三、查訴願人於112年9月19日入境攜帶未申報之未通過健康風險評估審查之指定菸品（貨品名稱：○○），有基隆關移送臺北市政府旅客攜帶加熱菸入境案件清表、扣押扣留貨物收據及搜索筆錄、旅客護照、案物照片、訴願人 112年10月15日陳述書等影本附卷可稽，原處分自屬有據。
- 四、至訴願人主張購買香菸欲回國後贈與親友，此生不曾吸菸也並不知此香菸不能帶回國，更不是如原處分所述有製造、輸入、販賣、供應之意圖云云。
 - （一）按中央主管機關公告指定之菸品，業者應於製造或輸入前，向中央主管機關申請健康風險評估審查，經核定通過後，始得為之；任何人不得製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告未經核定通過健康風險評估審查之指定菸品或其必要之組合元件；製造或輸入業者以外之人違反者，處5萬元以上5百萬元以下罰鍰，並令其限期改善、回收、銷毀或退運；加熱式菸品屬上開中央主管機關公告指定應向其申請健康風險評估審查，經核定通過後，始得製造或輸入之菸品；揆諸菸害防制法第 7條第1項、第15條第1項第3款、第26條第2項規定及衛生福利部112年3月22日衛授國字第1120760274號公告意旨自明。
 - （二）查本件訴願人經基隆關於112年9月19日查獲攜帶未申報加熱菸入境（貨品名稱：○○），有基隆關扣押扣留貨物收據及搜索筆錄、案物照片及訴願人 112年10月15日陳述書等影本附卷可稽，原處分機關審認訴願人攜帶未申報之未通過健康風險評估審查之指定菸品，而予裁處，並無違誤。次查112年2月15日增訂菸害防制法第15條第1項第 3款及第26條第2項規定之立法理由，明揭未依規定核定通過健康風險評估審查之指定菸品，係對短期、長期健康危害資料未臻完整之新類型菸品，為保護國人健康，自應禁止其製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告；而所稱製造或輸入業者以外之人，包括非

屬菸品製造及輸入之其他業者及自然人；是訴願人既有攜帶未申報之未通過健康風險評估審查之指定菸品入境之情事，即與前揭規定未合，依法自應受罰，尚難以購買香菸欲回國後贈與親友等為由，而冀邀免責。復按行政罰法第 8 條規定，不得因不知法規而免除行政處罰責任，但按其情節，得減輕或免除其處罰。該條所稱之按其情節，係指行為人之不知法規，是否具有不可歸責之情事，而得減輕或免除行政處罰責任而言。本件訴願人自國外攜帶菸品入境，對於菸害防制法之規範，自有知悉、瞭解及遵循之義務，況其並未提出具體事證證明其有特殊之正當理由，致無法得知法規存在；訴願主張，不足採據。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 5 萬元罰鍰，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

五、另訴願人就原處分申請停止執行一節，業經本府審酌無訴願法第 93 條第 2 項規定得停止執行之情事，並以 112 年 11 月 28 日府訴二字第 112608 6290 號函復訴願人在案，併予敘明。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱
委員 張 慕 貞
委員 王 曼 萍
委員 陳 愛 娥
委員 盛 子 龍
委員 洪 偉 勝
委員 邱 駿 彥
委員 郭 介 恒
委員 宮 文 祥

中華民國 113 年 1 月 11 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）